

ความสัมพันธ์ไทย-รัสเซีย ในกรณีศึกษา “การเปรียบเทียบปัจจัยการประพาสรัสเซียของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) กับการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 - 2016)”

โดย

นางสาวลลิตา รวดเร็ว

ภาคนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ศิลปศาสตรบัณฑิต

สาขาวิชารัสเซียศึกษา

คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ปีการศึกษา 2558

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

A COMPARATIVE STUDY OF KING CHULALONGKORN'S  
VISIT TO RUSSIA IN 1897 TO OFFICIAL VISIT BY  
GENERAL PRAYUT CHANOCHA TO RUSSIA  
FROM 2014 TO 2016 IN THE CONTEXT  
OF THAI – RUSSIAN RELATIONS

BY

MISS LALITA RUATREW

A RESEARCH PAPER SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE  
REQUIREMENTS FOR THE DEGREE OF BACHELOR OF ARTS  
RUSSIAN STUDIES PROGRAM  
FACULTY OF LIBERAL ARTS  
THAMMASAT UNIVERSITY  
ACADEMIC YEAR 2015  
COPYRIGHT OF THAMMASAT UNIVERSITY

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
คณะศิลปศาสตร์

ภาคนิพนธ์

ของ

นางสาวลลิตา รวดเร็ว

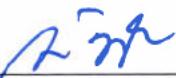
เรื่อง

ความสัมพันธ์ไทย-รัสเซีย ในการনีศึกษา “การเปรียบเทียบปัจจัยการประพาสรัสรัสเซียของพระบาท  
สมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) กับการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการ  
ของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)”

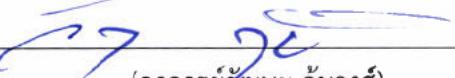
ได้รับการตรวจสอบและอนุมัติ ให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
ศิลปศาสตรบัณฑิต

เมื่อ วันที่ 13 มิถุนายน พ.ศ. 2559

ประธานกรรมการสอบภาcnิพนธ์

  
(อาจารย์ ดร.กันธ์ศศา พงษ์พิริยุ)

กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาภาcnิพนธ์

  
(อาจารย์วิรัชนา คุ้นวงศ์)

กรรมการสอบภาcnิพนธ์

  
(อาจารย์ ดร.กันธ์ศศา พงษ์พิริยุ)

หัวข้อภานินพน์

ความสัมพันธ์ไทย–รัสเซีย ในกรณีศึกษา

“การเปรียบเทียบปัจจัยการประพาสรัสเซียของ  
พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว  
(ปี ค.ศ. 1897) กับการเยือนรัสเซียอย่าง  
เป็นทางการของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา  
(ปี ค.ศ. 2014 – 2016)”

ชื่อผู้เขียน

นางสาวคลิตा รวดเร็ว

ชื่อปริญญา

ศิลปศาสตร์บัณฑิต

สาขาวิชา/คณะ/มหาวิทยาลัย

รัสเซียศึกษา

ศิลปศาสตร์

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษาภานินพน์

อาจารย์วัฒนา คุ้นวงศ์

ปีการศึกษา

2558

## บทคัดย่อ

ภานินพน์ฉบับนี้ศึกษาเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย โดยเป็นการศึกษาและเปรียบเทียบจากสิ่งที่เกิดขึ้นในประวัติศาสตร์จากบริบทต่างๆ ของการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างทั้ง 2 ประเทศ ของในช่วงสมัยพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) และในสมัยปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016) โดยการใช้ทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power Theory) มาวิเคราะห์ เพื่ออธิบายเกี่ยวกับเหตุผลของการความดำเนินความสัมพันธ์ในยุคสมัยต่างๆ โดยใน การศึกษารั้งนี้ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาถึงประวัติศาสตร์ระหว่างพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกษัตริย์แห่งสยาม กับพระเจ้าซาร์นิโโคลัสที่ 2 แห่งราชวงศ์โรمانอฟ ตั้งแต่ความสัมพันธ์ที่ไม่เป็นทางการจนนำมาสู่ความสัมพันธ์ที่เป็นทางการระหว่างทั้ง 2 ประเทศ และได้วิเคราะห์ถึงสภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่ทำให้เกิดการดำเนินความสัมพันธ์ ปัจจัยที่ทำให้ประเทศไทยเลือกที่จะดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซียและการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย ที่ได้มีการทำความร่วมมือระหว่างกัน อีกทั้งยังได้เปรียบเทียบบริบทของการเยือนประเทศรัสเซียของผู้นำแห่งประเทศไทย

ไทยของทั้งสมัยพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) และในยุคปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016) รวมถึงการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคตของความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศรัสเซีย

ผลจากการศึกษาพบว่า บทเรียนที่ได้จากในสมัยของพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) รวมถึงในยุคปัจจุบันโดยมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรีซึ่งอยู่ในช่วงการเกิดรัฐประหารของไทย (ปี ค.ศ. 2014 – 2016) สามารถนำทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) มาวิเคราะห์ในการดำเนินนโยบายทางการทูตของสยามในสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับในสมัยปัจจุบันมีความคล้ายคลึงกันตรงที่เป็นการดำเนินความสัมพันธ์เชิงสัญลักษณ์ ที่ประเทศไทยต้องประเทศรัสเซียเพื่อเป็นตัวต่อต้านจุด อำนาจกับประเทศที่ไทยมีปัญหาด้วยและในอนาคตความสัมพันธ์ระหว่างทั้ง 2 ประเทศจะมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ตราบใดที่พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ยังดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรี

**คำสำคัญ:** ความสัมพันธ์ไทย–รัสเซีย, พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวปี ค.ศ. 1897, ความสัมพันธ์ไทย–รัสเซียหลังการเกิดรัฐประหารปี ค.ศ. 2014–2016

Research Paper Title

A COMPARATIVE STUDY OF

KING CHULALONGKORN'S VISIT TO RUSSIA IN  
1897 TO OFFICIAL VISIT BY GENERAL PRAYUT  
CHANOCHA TO RUSSIA FROM 2014

TO 2016 IN THE CONTEXT OF  
THAI-RUSSIAN RELATIONS

Author

Miss Lalita Ruatrew

Degree

Bachelor of Arts

Department/Faculty/University

Russian Studies

Faculty of Liberal Arts

Thammasat University

Research Paper Advisor

Wattana Kunwongse, M.A.

Academic Year

2015

## **Abstract**

Balance of power theory was used to compare King Rama V's visit to Russia in 1897 to official visits of General Prayut Chanocha to Russia from 2014 to 2016 in the context of Thai-Russian relations. Histories of King Chulalongkorn, Rama V of Siam and Tsar Nicholas II of Russia, last ruler the Romanov dynasty, were consulted. Official and informal relations were analyzed as well as relevant political environments. Motivations for continuing relations and cooperation between Thailand and Russia were also noted. Different contexts were compared, and future possibilities studied.

Results were that balance of power is useful for analyzing diplomatic policies of Siam in 1897 compared to the present Prime Minister General Prayut

Chanocha has apparently learned lessons from the reign of King Rama V. In an ongoing symbolic relationship, Thailand looks to Russia as an example of counteracting the balance of power. Thai-Russian relations look likely to strengthen in future, under the guidance of General Prayut Chanocha.

**Keywords:** Thai–Russian Relations, King Chulalongkorn (Rama V), EU–Thailand relations after the coup

## กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์เรื่องประวัติศาสตร์ ความสัมพันธ์สยาม-รัสเซีย ในกรณีศึกษา “การเปรียบเทียบปัจจัยการประพาสรัสเซียของพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) กับการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)” ได้สำเร็จสมบูรณ์ไปด้วยดีโดยได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจาก อาจารย์วัฒนา คุ้นวงศ์ ซึ่งเป็นที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ที่เคยแนะนำแนวทางให้คำปรึกษาคำแนะนำที่ดีและข้อควรปฏิบัติต่างๆ รวมไปถึงรองศาสตราจารย์ ยอดบุญ เลิศฤทธิ์ ที่ให้ความกรุณาและให้แนวทางในการคิดหัวข้อภาคนิพนธ์นี้ อาจารย์วิชนี ศรีสนิท และอาจารย์กติมา พ่วงชิงงาม ที่คอยให้คำตอบเวลาณักศึกษาเกิดข้อสงสัยหรือไม่มั่นใจในเรื่องต่างๆ ผู้จัดทำภาคนิพนธ์รู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาและขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณอาจารย์กรรมการสอบภาคนิพนธ์อาจารย์ ดร.กันฐ์ศศา พงษ์พิรัช ที่ได้กรุณาสละเวลามาทำหน้าที่กรรมการสอบภาคนิพนธ์ในครั้งนี้ ตลอดจนการให้คำแนะนำต่างๆ เพื่อให้ผู้ศึกษาได้แก้ไขงานให้ถูกต้องและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ขอขอบคุณนายมิคาอิล สลิม ที่เคยให้ความช่วยเหลือทางด้านข้อมูลภาษาอังกฤษ และเคยเป็นกำลังใจให้แก่กันในการทำภาคนิพนธ์ รวมถึงขอขอบใจภีมเพื่อนรักที่เป็นกำลังใจให้กัน

และสุดท้ายนี้ขอขอบคุณครอบครัวที่เคยรับฟังปัญหาต่างๆ เวลาที่ลูกท้อแท้ และเคยให้กำลังใจลูกในการทำภาคนิพนธ์ครั้งนี้ให้สำเร็จด้วยดี

นางสาวลลิตา วงศ์เรือง

(6)

## สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย	(1)	หน้า
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(3)	
กิตติกรรมประกาศ	(5)	
สารบัญตาราง	(9)	
สารบัญภาพ	(10)	
บทที่ 1 บทนำ	1	
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1	
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4	
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	4	
1.4 วิธีการศึกษา	4	
1.5 ข้อจำกัดของการศึกษา	5	
1.6 สมมุติฐานของการศึกษา	5	
1.7 แผนการดำเนินงาน	6	
1.8 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6	
1.9 นิยามศัพท์ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	7	
1.10 ทบทวนเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	10	

บทที่ 2 ประวัติความเป็นมาของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย	15
2.1 การดำเนินความสัมพันธ์ทางด้านการทูตระหว่างสยามกับจักรวรรดิรัสเซียในปี ค.ศ. 1897	16
2.2 การดำเนินความสัมพันธ์ทางด้านการทูตระหว่างไทยต่อรัสเซียช่วงการเกิดรัฐประหารในไทย ปี ค.ศ. 2014-2016 ภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา	24
บทที่ 3 เปรียบเทียบบริบทของการเยือนรัสเซียของผู้นำสยามกับผู้นำไทยในสมัยปัจจุบัน	28
3.1 สภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่ทำให้เกิดการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย	28
3.1.1 สภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่เกิดขึ้น ในสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897)	29
3.1.2 สภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่เกิดขึ้น ในสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ช่วงการเกิดรัฐประหารในประเทศไทย (ปี ค.ศ. 2014-2016)	31
3.2 ปัจจัยที่ทำให้ประเทศไทยเลือกที่จะดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย	33
3.2.1 ในช่วงสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897)	33
3.2.2 ในช่วงสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ช่วงการเกิดรัฐประหารในประเทศไทย (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)	35
3.3 การดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย	37
3.3.1 ในช่วงสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897)	38
3.3.2 ในช่วงสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ช่วงการเกิดรัฐประหารในประเทศไทย (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)	40
บทที่ 4 แนวโน้มในอนาคตของความสัมพันธ์ระหว่างไทย–รัสเซีย	53
บทที่ 5 บทสรุป	59

(8)

รายการอ้างอิง

61

ประวัติผู้เขียน

65

(9)

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 มูลค่าการส่งออก-นำเข้า และดุลการค้าระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. 2000–2012	26

## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
2.1 ภาพที่ช่วยให้สยามอยู่ยั่ง ยืนยง	22
3.1 การประชุมระหว่างคณะผู้นำฝ่ายไทยหารือความร่วมมือกับฝ่ายรัฐเชียเพื่อยกระดับ ความสัมพันธ์ระหว่างกันในด้านต่างๆ	41
3.2 พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีของไทย ได้มีการเจรจากับ นายดミニทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีของรัสเซียระหว่างการเยือนประเทศไทย อย่างเป็นทางการ	49

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

การศึกษาประวัติศาสตร์ของการดำเนินความสัมพันธ์ของประเทศไทยกับประเทศรัสเซียในสมัยพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ร.5) และในยุคปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ทั้ง 2 ยุคสมัยต่างมีนัยของการดำเนินนโยบายทางการทูตที่ต่างหากกัน แต่สิ่งที่สำคัญและเป็นเหตุผลหลักของการดำเนินการทางการทูตคือ เพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ และการนำมาซึ่งความสงบของประเทศไทย ซึ่งแต่ละในยุคสมัยของการดำเนินนโยบายต่างประเทศจะมีบริบทที่ต่างกันออกไป

การเปรียบเทียบปัจจัยด้านต่างๆ ระหว่างสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวในปี ค.ศ. 1897 กับสมัยปัจจุบันซึ่งเป็นช่วงที่เกิดรัฐประหารในประเทศไทย ปี ค.ศ. 2014-2016 สามารถแบ่งออกเป็นปัจจัยต่างๆ คือ 1. ด้านสภาพแวดล้อมทางการเมืองโลก 2. ปัจจัยที่ทำให้ประเทศไทยเลือกที่จะดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย และ 3. การดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย การดำเนินความสัมพันธ์ของทั้ง 2 ประเทศในช่วงสมัยอดีตที่ผ่านมาของประเทศไทยจะเห็นว่าเป็นเรื่องราวที่เกี่ยวข้องกับประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ของ 2 ประเทศ อย่างในสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับพระเจ้าชาร์ลส์ที่ 2 และการดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทยที่ต้องการจะรักษาอิกราชและอธิปไตยของประเทศจากการล่าอาณานิคมของประเทศตะวันตก ดังที่ปรากฏในประวัติศาสตร์จากภัยคุกคาม การล่าอาณานิคมของประเทศอังกฤษและประเทศฝรั่งเศสไปยังประเทศไทยต่างๆ จนมาถึงในแบบເອເຊີຍ ตะวันออก จึงส่งผลให้ประเทศไทยกลัวภัยการคุกคามที่เกิดขึ้น ดังนั้นพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงเลือกที่จะมีการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย เพราะประเทศรัสเซียเป็นพันธมิตรกับประเทศไทยฝรั่งเศส เพื่อให้ประเทศไทยรัสเซียเข้ามาช่วยถ่วงดุลอำนาจกับฝรั่งเศสและอังกฤษ

ต่อมาพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ปรับปรุงระบบราชการของประเทศไทยให้ดีและทันสมัยยิ่งขึ้นเพื่อทัดเทียมกับประเทศอื่นๆ พระองค์ทรงเริ่มน้ำสีใหม่ๆ เข้ามาใช้เพื่อพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ เช่น สร้างถนน ชุดคุกคูลอง จัดให้มีการปกครอง ไฟฟ้า ไปรษณีย์ โทรเลข รถไฟ เป็นต้น และเพื่อเจริญสัมพันธไมตรีกับมหาอำนาจตะวันตก ทำให้สายตาของชาวต่างชาติมองประเทศไทยต่างจากประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ และด้วยการวางแผนวิเทศโดยทางการทูตกับชาติติดต่อวันตကอย่างเหมาะสม

ยอมรับว่าชาวヨーロปเป็นชาติที่เจริญให้เกียรติและยกย่องพร้อมกับเปลี่ยนแปลงวิธีปฏิบัติบางอย่างเพื่อให้เห็นว่าประเทศไทยไม่ใช่ชนชาติบ้านป่าเมืองเดือน

ประเทศไทย และชาติยุโรปต่างๆ ก็มีระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย (democracy) คือระบบการปกครองของรัฐซึ่งบริหารอำนาจจากรัฐบาลจากเสียงข้างมากของพลเมือง ดังนั้นประเทศไทย และสหภาพยุโรปจึงให้ความสำคัญต่อสิทธิมนุษยชนที่สามารถแบ่งได้ทั้งหมด 5 ประเภท ตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights) ได้แก่

1. สิทธิพลเมือง (Civil Rights) ได้แก่ สิทธิในชีวิตและร่างกาย เสรีภาพและความมั่นคง ในชีวิต ไม่ถูกทำร้ายหรือฆ่า สิทธิในการแสดงออก ความเสมอภาคต่อหน้ากฎหมาย สิทธิที่จะได้รับ สัญชาติ

2. สิทธิทางการเมือง (Political Rights) ได้แก่ สิทธิในการมีส่วนร่วมกับรัฐในการดำเนินกิจการที่เป็นประโยชน์สาธารณะ เสรีภาพในการรวมกลุ่มเป็นพรรคการเมือง เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ สิทธิการเลือกตั้งอย่างเสรี

3. สิทธิทางสังคม (Social Rights) ได้แก่ สิทธิการได้รับการศึกษา สิทธิการได้รับ หลักประกันด้านสุขภาพ ได้รับการพัฒนาบุคลิกภาพอย่างเต็มที่ ได้รับความมั่นคงทางสังคม มีเสรีภาพในการเลือกคู่ครองและสร้างครอบครัว

4. สิทธิทางเศรษฐกิจ (Economic Rights) ได้แก่ สิทธิการมีงานทำ ได้เลือกงานอย่างอิสระ และได้รับค่าจ้างที่เหมาะสม สิทธิในการเป็นเจ้าของทรัพย์สิน

5. สิทธิทางวัฒนธรรม (Cultural Rights) ได้แก่ การมีเสรีภาพในการใช้ภาษาหรือสื่อ ความหมายในภาษาท้องถิ่นของตน มีเสรีภาพในการแต่งกายตามวัฒนธรรม การปฏิบัติตามวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นของตน การปฏิบัติตามความเชื่อทางศาสนา การพักผ่อนหย่อนใจทางศิลปะดั้งเดิม และการบันเทิงได้โดยไม่มีความบีบบังคับ

ดังนั้นผลกระทบที่ตามมาจากการเกิดรัฐประหารในประเทศไทยย่อมขัดต่อหลักการของ สาธารณรัฐ และสหภาพยุโรป (European Union)<sup>1</sup> ทำให้เกิดผลกระทบต่อความสัมพันธ์ด้านต่างๆ ระหว่างยุโรปต่างกับประเทศไทย อาทิ ด้านการค้าการลงทุน ด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมือง โดย สาธารณรัฐ และสหภาพยุโรป ออกมาแสดงความไม่เห็นด้วยและโจมตีกับการเกิดรัฐประหารในครั้งนี้ผ่าน การเตือนในรูปแบบต่างๆ โดยที่สหภาพยุโรปได้ประกาศเตือนประเทศไทยให้ประเทศไทยเร่งแก้ไข

<sup>1</sup> สหภาพยุโรป (European Union) คือ ในตอนแรกเป็นความร่วมมือด้านเศรษฐกิจเพื่อพัฒนาให้เกิดตลาดเดียว (Single Market) ซึ่งทำให้เกิดการประหยัดต่อขนาด (economy of scale) เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน โดยการยกเลิก พร้อมเดนาระหว่างกัน ประชาชน สินค้า บริการ และเงินทุนสามารถเคลื่อนย้ายได้อย่างเสรีในกลุ่มประเทศสมาชิก.

ปัญหาเกี่ยวกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU)<sup>2</sup> รวมทั้งปัญหาการค้ามนุษย์ เพราะถ้าประเทศไทยละเลยไม่ปฏิบัติตามหลักการที่สหรัฐฯ และสหภาพยูโรปได้ประกาศไว้ ในอนาคตประเทศไทยอาจใช้มาตรการคว่ำบาตรกับประเทศไทย

แต่ในความเป็นจริงสิ่งที่ทำให้สหรัฐฯ และสหภาพยูโรปได้ใช้มาตรการกีดกันทางการค้าและมีการลดระดับมูลค่าการส่งออก มีส่วนที่เกี่ยวข้องทางด้านการเมือง เพราะการทำธุรกิจประเทศเป็นรูปแบบการปักครองแตกต่างจากประเทศไทย สหภาพยูโรปพิจารณาปัญหาต่างๆ ที่ประเทศไทย กระทำการต่อประเทศต่างๆ ที่ประเทศสหรัฐฯ กระทำการต่อประเทศไทยเห็นได้ว่าไม่ได้เป็นตามขั้นตอนของการพิจารณา แต่เป็นการใช้เรื่องการจัดอันดับประเทศเป็นเครื่องมือทางการเมืองเพื่อทำลายเศรษฐกิจในด้านต่างๆ ของประเทศไทย

ดังนั้นมีประเทศไทยกำลังเผชิญวิกฤตทางด้านเศรษฐกิจที่ตกลง การโอดกีดกันทางการค้าโดยประเทศไทย และสหภาพยูโรป ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องหาตลาดใหม่ๆ เพื่อเป็นลู่ทางในการส่งออกสินค้าและประเทศไทยมีนโยบายเพื่อเชื่อมความสัมพันธ์กับประเทศต่างๆ อย่างหลักหลายไม่ใช่แค่ประเทศไทยแต่วันตก

การที่ประเทศไทยเลือกที่จะส่งเสริมความสัมพันธ์กับทางประเทศรัสเซียให้แน่นเพื่อยิ่งขึ้น เพราะในอดีตประวัติศาสตร์ของทั้ง 2 ประเทศมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน และถ้ามองอีกด้านหนึ่งประเทศไทย และสหภาพยูโรปได้มีปัญหากับประเทศรัสเซียในกรณียูเครน ทำให้ยุโรปตะวันตกใช้มาตรการคว่ำบาตรกับประเทศรัสเซียในหลายๆ ด้าน อาทิ ด้านเศรษฐกิจ ด้านส่งออกสินค้า ด้านบริการ ด้านพลังงาน ด้านการเงิน การทหาร และด้านเทคโนโลยี ทำให้ประเทศรัสเซียใช้มาตรการตอบโต้กลับไป อาทิ การเพิกถอนสิทธิ์การบินผ่านน่านฟ้ารัสเซียของสายการบินยูโรปและการระงับการนำเข้าสินค้าเกษตร อาหาร และวัตถุดิบจำพวกเนื้อสัตว์ นม ผลไม้ ผัก รวมถึงสินค้าอุปโภคบริโภค รถยนต์มือสอง และเครื่องนุ่มนิ่ม เป็นเวลา 1 ปี ส่งผลให้ประเทศรัสเซียจำเป็นต้องหาแหล่งความมั่นคงด้านอาหารแห่งใหม่ ประเทศไทยจึงตระหนักรู้ว่าทั้งประเทศไทยและประเทศรัสเซียต่างเผชิญกับภาวะวิกฤตในครั้งนี้ อีกทั้งยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของประเทศไทยกับประเทศรัสเซียและยังเป็นการแสดงออกให้ประเทศไทย และสหภาพยูโรปตระหนักรู้ว่าประเทศไทยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาทางด้านตะวันตกเพียงอย่างเดียวแต่ประเทศไทยยังมีพันธมิตรที่น่าเกรงขามอย่างประเทศรัสเซีย

---

<sup>2</sup> IUU (Illegal Unreported and Unregulated Fishing) คือ การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และการควบคุม.

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. ศึกษาถึงวิธีการดำเนินการทางการทูต ที่ใช้ในการดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทยในช่วงสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับจักรวรรดิรัสเซีย
2. ศึกษาถึงปัจจัยที่ทำให้ไทยเลือกที่จะระชับความสัมพันธ์ และส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่างๆ กับรัสเซียในยุคปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา
3. ศึกษาและเปรียบเทียบถึงปัจจัยที่ทำให้เกิดการดำเนินนโยบายทางการทูตในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับจักรวรรดิรัสเซีย และสมัยปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

## 1.3 ขอบเขตของการศึกษา

ขอบเขตของการศึกษาในภาคนิพนธ์เรื่อง ความสัมพันธ์ไทย–รัสเซีย ในกรณีศึกษา “การเปรียบเทียบปัจจัยการประพาสรัสเซียของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า เจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) กับการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)” มีขอบเขตเนื้อหาที่จะมุ่งศึกษาถึงสาเหตุที่มีผลต่อการทำให้เกิดความร่วมมือทางการทูตซึ่งกันและกันในยุคสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับจักรวรรดิรัสเซีย และในยุคปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา รวมถึงแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของความร่วมมือระหว่างทั้ง 2 ประเทศ

## 1.4 วิธีการศึกษา

ภาคนิพนธ์เรื่อง ความสัมพันธ์ ไทย–รัสเซีย ในกรณีศึกษา “การเปรียบเทียบปัจจัยการประพาสรัสเซียของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) กับการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)” เป็นการจัดทำภาคนิพนธ์ เชิงคุณภาพ โดยข้อมูลในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) ได้มีการเก็บข้อมูลจากเอกสารวิจัย (Documentary Research) ซึ่งเป็นข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ได้แก่ หนังสือ วิทยานิพนธ์ สารานิพนธ์ โดยเอกสารวิจัยต่างๆ จะมีเนื้อหาที่เป็นภาษาอังกฤษ ภาษาอังกฤษ และภาษาไทย นอกจากนี้แล้วผู้วิจัยยังได้มีการค้นคว้าข้อมูลจากสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และมีการไปสัมภาษณ์จากองค์กรต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้เพื่อนำไปประกอบกับเอกสารวิจัยซึ่งจะทำให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนและถูกต้องมากยิ่งขึ้น แต่ในส่วนของข้อมูลช่วงของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

(ปี ค.ศ. 2014 – 2016) นั้นเป็นการวิเคราะห์สถานการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งอาจจะมีปัจจัยบางอย่างที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อสถานการณ์ในการดำเนินนโยบายที่การทูต ณ ปัจจุบันได้ ดังนั้นจึงต้องศึกษาด้วยความขลุ่ยๆตลอด เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการวิเคราะห์สรุปผลถึงที่สิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

### **1.5 ข้อจำกัดของการศึกษา**

การจัดทำภาคันพันธุ์ฉบับนี้มีข้อจำกัดของการศึกษา เนื่องจากเป็นการศึกษาถึงประวัติศาสตร์ที่ได้เกิดขึ้นในยุคอดีตซึ่งสมัยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้แต่งข้อมูลเบื้องต้นมีการทำเป็นลายลักษณ์อักษรไว้ในหนังสือหลายเล่ม ทั้งที่เป็นภาษาไทย ภาษาอังกฤษ รวมถึงในยุคปัจจุบันซึ่งการเกิดประหารในประเทศไทยในปี ค.ศ. 2014-2016 ภายใต้การนำของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา มีบทความวิชาการ บทวิเคราะห์ของนักวิชาการ ทั้งตะวันตกและนักวิชาการในประเทศไทย มีหนังสือที่เกี่ยวข้องต่างๆ มาอ้างอิงและประกอบทางด้านเอกสารฉบับนี้ ดังนั้นจึงทำให้สามารถค้นหาข้อมูลที่น่าเชื่อถือ มีความเป็นกลางและมีความหลากหลาย แต่ด้วยข้อจำกัดด้านเวลาจึงทำให้ไม่สามารถแปลบทความที่น่าสนใจจากภาษาอื่นๆ เช่น การแปลภาษาอังกฤษมาเป็นภาษาไทยได้มากเท่าที่ควร

### **1.6 สมมติฐานของการศึกษา**

ประเทศไทยและประเทศรัสเซียมีความสัมพันธ์ทางการทูตกันมาตั้งแต่ในอดีต และในยุคปัจจุบันการดำเนินการทางการทูตได้มีความร่วมมือกันมากยิ่งขึ้นและมีความสัมพันธ์กันในแต่ละประเทศในรูปแบบที่ซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เพราะเราไม่สามารถดำเนินการทางการทูตได้แค่ด้านการเมือง ได้ออกต่อไป แต่เรารู้ว่าภาระนำไปในทุกๆ ด้าน อาทิ ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจและการค้า ด้านสังคมและวัฒนธรรม และสิ่งสำคัญที่ทำให้เกิดการดำเนินการทางการทูตระหว่างกัน คือเป็นไปเพื่อผลประโยชน์แห่งชาติ (National Interests) เพราะทุกประเทศย่อมตระหนักรถึงผลประโยชน์ของชาติตน และในอนาคตประเทศไทยกับประเทศรัสเซียจะมีความร่วมมือกันในด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจและการค้า ด้านสังคมและวัฒนธรรม และด้านอื่นๆ เพิ่มมากขึ้น

## 1.7 แผนการดำเนินงาน

การจัดทำภาคนิพนธ์เล่มนี้จะใช้ระยะเวลาประมาณ 6 เดือน โดยรายละเอียดของขั้นตอนการดำเนินงานมีดังต่อไปนี้

1. เลือกหัวข้อภาคนิพนธ์และสืบค้นข้อมูลเบื้องต้น (กันยายน ค.ศ. 2015)
2. กำหนดโครงสร้างภาคนิพนธ์ สืบค้นข้อมูลเพิ่มเติม โดยรวบรวมเอกสาร งานวิจัย สารานิพนธ์ และบทความที่เกี่ยวข้อง (ธันวาคม ค.ศ. 2015)
3. รวบรวมข้อมูลต่างๆ ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ แปลงข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล พิมพ์เนื้อหาภาคนิพนธ์ และสรุปผล (ธันวาคม ค.ศ. 2015 – เมษายน ค.ศ. 2016)
4. ตรวจทาน แก้ไขเนื้อหาภาคนิพนธ์ และจัดทำรูปเล่มนำเสนอภาคนิพนธ์ ( พฤษภาคม ค.ศ. 2016 – มิถุนายน ค.ศ. 2016)

## 1.8 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อให้ทราบถึงสาเหตุและความเป็นมาของความสัมพันธ์ไทย–รัสเซีย ในยุคสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) และในยุคของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ช่วงการเกิดประหารในประเทศไทย ปี ค.ศ. 2014 – 2016) ว่ามีปัจจัยใดบ้างที่ส่งผลต่อความสัมพันธ์ของทั้ง 2 ประเทศ
2. เพื่อให้ทราบถึงเป้าหมายและแนวทางของความร่วมมือกัน เพื่อยกระดับความสัมพันธ์ไทย–รัสเซีย
3. เพื่อเรียนรู้และวิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ของความร่วมมือกันในด้านต่างๆ โดยศึกษาจากความสัมพันธ์ที่ได้เกิดขึ้นในอดีต ปัจจุบัน และนำไปวิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ในอนาคตที่จะส่งเสริมความร่วมมือเพื่อประโยชน์แห่งชาติของทั้งประเทศไทยและประเทศรัสเซีย
4. เพื่อเป็นประโยชน์ทางวิชาการแก่นักศึกษาทางด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และทางด้านรัสเซียศึกษา อีกทั้งยังเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่สนใจและต้องการศึกษาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียด้วย
5. เพื่อให้ทราบปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขเพื่อเป็นบทเรียนในการสร้างทักษะ แนวทางการพัฒนาประเทศชาติของตนเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์แก่คนในชาติ

## 1.9 นิยามศัพท์ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

### 1.9.1 ศัพท์ที่เกี่ยวข้อง

“ประเทศไทย” (Siam) หมายถึง ประเทศไทย สยามเป็นชื่อเรียกดินแดนและกลุ่มชนที่อาศัยอยู่ในดินแดนแถบนี้มาตั้งแต่สมัยโบราณ สยามเป็นชื่อออย่างเป็นทางการของไทยตั้งแต่รัชกาลพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เป็นต้นมา

“พระราชปreamble” (preamble) หมายถึง พูดถึง (เป็นคำราชาศัพท์สำหรับพระมหากษัตริย์)

“Pivot to Asia” (rebalancing) หมายถึง เน้นนโยบายการทหารและความมั่นคงที่เอเชีย โดยสหรัฐฯ จะเดินหน้าเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางทหารกับประเทศในเอเชียเพื่อหาแนวร่วมในการปิดล้อมจีน

“ประเทศไทยในโดจีน” (Indochina)<sup>3</sup> หมายถึง เป็นคำสมุทรที่ยืนออกมายังแผ่นดินใหญ่ของทวีปเอเชียและเป็นส่วนหนึ่งของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อินโดจีนเป็นคำสมุทรที่ตั้งอยู่ทางใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน และทางตะวันออกของประเทศไทยเดิม คำว่า "Indochina" มีที่มาจากการค้าที่ไม่ใช่มาตรการทางภาษี” (Non – Tariff Barriers: NTB)

หมายถึง มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่มาตรการทางภาษีนำเข้ารูปแบบต่างๆ สามารถจำแนกมาตรการ NTB ได้ 8 กลุ่ม ดังนี้

1. มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti – Dumping: AD) ประเทศไทยนำเข้าเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเพิ่มเติมจากภาษีนำเข้าปกติ โดยอ้างว่ามีการทุ่มตลาดจากบริษัทผู้ส่งออก manyประเทศผู้นำเข้า

2. มาตรการตอบโต้การอุดหนุน (Counter – Vailing Duty: CVD) ประเทศไทยนำเข้าเก็บอากรตอบโต้การอุดหนุนเพิ่มเติมจากภาษีนำเข้าปกติโดยอ้างว่า สินค้านำเข้าได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาลประเทศไทยที่ผลิตสินค้านั้นๆ

3. มาตรการปกป้องจากการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) ประเทศไทยนำเข้าเก็บอากรปกป้องเพิ่มเติมจากภาษีนำเข้าปกติได้ โดยอ้างว่ามีการนำเข้าที่ผิดปกติ ทั้งในรูปของการนำเข้าของสินค้าในปริมาณที่มากกว่าปกติหรือมีการนำเข้ามาในราคาที่ต่ำกว่าปกติ

---

<sup>3</sup>J.Llewellyn et al, The First Indochina War, under “Alpha History,” <http://alphahistory.com/vietnam/wa/first-indochina-war/> (accessed January 15, 2016).

4. มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary: SPS) การใช้มาตราฐานเรื่องนี้ที่สูงมากเกินไป จนถูกยกเป็นอุปสรรคต่อสินค้านำเข้าในเชิงพาณิชย์

5. มาตรการอุปสรรคเทคนิคทางการค้า (Technical Barrier to Trade: TBT) กำหนดมาตรฐานทางการค้า อาทิ การกำหนดการติดฉลากและบรรจุภัณฑ์ที่สูงมากจนเป็นอุปสรรคต่อสินค้านำเข้าในเชิงพาณิชย์

6. มาตรการด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ ปัญหาโลกร้อน การรณรงค์เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มาเป็นข้อ้องในการกีดกันทางการค้า

7. มาตรการด้านแรงงาน อาทิ สินค้านำเข้าต้องไม่ได้ผลิตโดยเด็กหรือนักโทษ

8. NTB รูปแบบอื่นๆ อาทิ ปัญหาโลกร้อน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

### 1.9.2 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาปัจจัยที่เข้ามามีอิทธิพลต่อการดำเนินนโยบาย ภาคบุนเดส์บันน์ใช้ทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) เป็นหลักในการศึกษา โดยทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power Theory) เป็นทฤษฎีระแสรลักษ์ที่ครอบงำสังคมชุมชนระหว่างประเทศตั้งแต่ปี ค.ศ. 1945 จนกระทั่งถึง ปี ค.ศ. 1975 ทฤษฎีนี้เชื่อว่า สถานการณ์ระหว่างประเทศมีอิทธิพลต่อประเทศต่างๆ และเป็นส่วนผลักดันให้รัฐทำการอย่างใดอย่างหนึ่งได้ ทฤษฎีนี้ตั้งสมมติฐานไว้ว่า หากรัฐต่างๆ ที่มีในโลกนี้แต่ละรัฐหรือแต่ละกลุ่มรัฐมีอำนาจเท่าเทียมกัน การรุกรานย่อมเกิดได้หากเพรารัฐหรือกลุ่มนั้นๆ ไม่แน่ใจว่าฝ่ายตนจะชนะ ทฤษฎีนี้ยังเชื่อว่าการที่รัฐทำการหรือมีปฏิริยาตอบโต้นั้นมักเกิดจากความต้องการที่จะรักษาอำนาจและอิทธิพลของตน หรือต้องการที่จะได้มาซึ่งอำนาจและอิทธิพล นักวิชาการทางด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหลายท่านได้จำแนกความหมายของคำว่า “ดุลแห่งอำนาจ” ให้ในลักษณะต่างๆ เอิร์น บี. ไฮส์ (Ernst B. Haas) ให้ความหมายคำว่า “ดุลแห่งอำนาจ” ว่าหมายถึง การเมืองระหว่างประเทศที่ใช้กำลังอาวุธสนับสนุน (Power Politics)<sup>4</sup> หรืออาจกล่าวได้ว่าเป็นการรวมอำนาจต่างๆ เพื่อยุดยั้งการคุกคามก้าวร้าว ดังนั้นประเทศต่างๆ จึงพยายามที่จะแสวงหาปัจจัยมาเสริมสร้างอำนาจให้แก่ตน อาทิ การกำหนดตำแหน่งยุทธศาสตร์ และการเพิ่มศักยภาพทางทหาร เป็นต้น<sup>5</sup>

ดุลแห่งอำนาจตามทฤษฎีของเอิร์น บี. ไฮส์ มีความหมาย 8 ประการคือ

1. การกระจายของอำนาจแบบใดแบบหนึ่ง
2. กระบวนการเกี่ยวกับดุลภาพ หรือการควบคุมอำนาจ
3. การมีอำนาจและการแสวงหาอำนาจเพื่อครอบจำกัด

<sup>4</sup> วิทย์ ศิวศิริyanนท์, ภาษาอังกฤษนอตต์วาร์, เล่ม 4 (ม.ป.ป.: ฉบับพิมพ์ท้า, กรุงเทพฯ: อักษรเจริญทัศน์, 1975), 42.

<sup>5</sup> Robert Pfaltzgraff, *Politics and the International System*, rev. ed. (Philadelphia: Lippincott Company, 1979), 392.

4. ระบบและแนวทางสำหรับผู้กำหนดนโยบาย
5. ความมั่นคงอันก่อให้เกิดสันติภาพจากการร่วมมือกันในด้านอำนาจ
6. การขาดเสถียรภาพและสงคราม
7. กฎหมายเกี่ยวกับปรัชญาศาสตร์
8. การใช้อำนาจทางการเมืองในลักษณะทั่วไป<sup>6</sup>

ฮันส์ เจ มอร์เกนทาวน์ (Hans J. Morgenthau) ได้อธิบายว่า ทฤษฎีดุลแห่งอำนาจโดยทั่วไป หมายถึง การดำเนินนโยบายของรัฐในการกระจายอำนาจ (Distribution of Power) อีกทั้งทฤษฎีดุลแห่งอำนาจเชื่อว่าการเมืองระหว่างประเทศเป็นการเมืองที่ปราศจากกฎหมายที่ล่วงละเมิดดุลภาพสูงสุดก็จะไม่ปรากฏ แต่เมื่อได้ก้ามที่ดุลภาพสูงสุดก็จะไม่เว้นที่จะเป็นจากปัจจัยภายนอกของระบบ ก็จะเกิดวิกฤตการณ์ระบบดุลแห่งอำนาจและระบบจะมีการปรับตัวเพื่อสร้างดุลภาพขึ้นใหม่ดังเดิม หรือเป็นการแปรรูปให้เกิดดุลภาพในรูปแบบใหม่ก็ได้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบ<sup>7</sup> หรืออาจกล่าวได้ว่า การสร้างเสถียรภาพดังกล่าว พิจารณาแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท

1. รูปแบบของการต่อต้านโดยตรง (The Pattern of Direct Opposition) เป็นการกระทำของประเทศหนึ่งต่อประเทศหนึ่ง หรือกลุ่มประเทศหนึ่งโดยเป็นรูปแบบการต่อต้าน
2. รูปแบบการแข่งขัน (The Pattern of Competition) เป็นการที่ประเทศหรือกลุ่มประเทศแข่งขันกับประเทศหรือกลุ่มประเทศอื่น ในการที่จะครอบครองหรือมีอิทธิพลเหนือกลุ่มประเทศที่สาม โดยประเทศหรือกลุ่มประเทศแรกจะมีการปรับตัวเพื่อต่อต้านอิทธิพลของประเทศที่คุกคามเข้ามา (แม้เดิมที่ประเทศหรือกลุ่มประเทศแรกจะมีนโยบายที่จะรักษาสถานภาพเดิม หรือแม้จะมีนโยบายเข้าครอบครองประเทศที่สามก็ตาม)<sup>8</sup>

เฟรด เอ. โซนเดอร์แมน (Fred A. Sonderman) ให้ความหมายดุลแห่งอำนาจ ไว้ว่า การกระทำของรัฐที่มุ่งเน้นเพื่อที่จะถ่วงดุลจากการคุกคามของอีกรัฐหนึ่ง โดยใช้กลไกในรูปแบบการสร้างความสมดุลกับประเทศที่ถูกคุกคามเข่นเดียวกัน หรืออาจกล่าวได้ว่า รัฐใดที่มีความอ่อนแอด้วยระบบการเมืองและเศรษฐกิจ มีแนวโน้มที่มักจะแสดงหาความช่วยเหลือและความร่วมมือ เพื่อถ่วงดุลอำนาจกับประเทศที่มีความเข้มแข็งกว่า

<sup>6</sup> Ernst B. Haas, "The Balance of Power: Prescription Concept or Propaganda," (July 1953): 442-477, อ้างถึงใน สุชาพร หาญไพบูลย์, "ความสมดุลระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. 2518-2528." (สารนิพนธ์ คณะกรรมการรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 1986).

<sup>7</sup> Hans J. Morgenthau, *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*, ed. (New York: Alfred A. Knopf, 1967), 162-169.

<sup>8</sup> Ibid, 173-177.

สรุปแล้วทฤษฎีดูลแห่งอำนาจ (Balance of Power Theory) อธิบายถึงสภาวะที่อำนาจของประเทศต่างๆ อยู่ในสภาพสมดุลกัน (Equilibrium) อันเป็นภาวะที่จะช่วยป้องกันไม่ให้ประเทศใดประเทศหนึ่งถ้าประเทศนั้นรู้ว่าการรุนแรงดังกล่าวจะไม่ให้ผลคุ้มค่า ดังนั้นถ้าโลกอยู่ในสภาวะดูลแห่งอำนาจ สงครามก็จะไม่เกิดขึ้นและสันติภาพก็จะมีอยู่ในโลก ตามแนวความคิดของทฤษฎีนี้ปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดการกระทำหรือนโยบายของประเทศคือ ปัจจัยที่อยู่จำกัดไม่ให้ประเทศใดประเทศหนึ่งกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งตามอำเภอใจนั่นเอง โดยทฤษฎีดูลแห่งอำนาจเน้นเรื่องต่อไปนี้ คือ

1. เน้นรัฐเป็นตัวแสดงหลัก
2. เน้นเรื่องความมั่นคงของชาติเป็นหลัก
3. เน้นการใช้กองทัพเป็นเครื่องมือในการตัดสินแก้ไขปัญหาข้อพิพาทและการดำเนินนโยบายต่างประเทศ

### 1.10 ทบทวนเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

“สยาม รัสเซีย ไทย การทุตการเมือง การเมืองการทุต อดีต ปัจจุบัน อนาคต”<sup>9</sup> โดย ดร. จุลชีพ ชินวรรโน ปี พ.ศ. 2556 เป็นหนังสือที่วิเคราะห์ประวัติศาสตร์และวิัฒนาการตั้งแต่ในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต โดยเนื้อหาของเอกสารนี้แบ่งเป็น 4 ตอน คือ การทุตการเมืองระหว่างสยามกับจักรวรรดิรัสเซียในอดีต การเมืองการทุตระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพโซเวียต (ค.ศ. 1941–1991) การเมืองและการทุตระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย (ค.ศ. 1992–2013) และความสัมพันธ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมระหว่างประเทศไทยและประเทศรัสเซียในศตวรรษที่ 21

เนื้อหาที่สามารถนำมาใช้ได้ คือในส่วนของข้อมูลที่กล่าวถึงในเรื่องการทุตการเมืองระหว่างสยามกับจักรวรรดิรัสเซียในอดีต ในเหตุการณ์ที่มีการล่าอาณานิคมของตะวันตกสามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ประกอบกับข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

“ภาพที่ช่วยให้ “สยามยังอยู่ยั่ง ยืนยง”<sup>10</sup> โดย สุบรรณ เศวตมาร์ย เอกอัครราชทูตไทย คนสุดท้ายประจำสำนักงานได้และอดีตเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงศรีดี สวีเดนและฟินแลนด์ เป็น

<sup>9</sup> จุลชีพ ชินวรรโน, *สยาม รัสเซีย ไทย การทุตการเมือง การเมืองการทุต อดีต ปัจจุบัน อนาคต*, ลำดับที่ 5 (กรุงเทพฯ: พิมพ์ดี, 2014): 5, อ้างถึงใน “หนังสือของรัฐมนตรีต่างประเทศรัสเซีย แอน คา กีร์ส ถึงรัฐมนตรีคลังรัสเซีย อี อาร์ วิชニ กรา ลี,” (คำแปลเอกสาร: 100 ปี ความสัมพันธ์สยาม-รัสเซีย ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 1881 ใน กรุงเทพฯ: โรมพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2540), 9.

<sup>10</sup> พระยาศรีสหเทพ (เสิง), จดหมายเหตุ เสร็จบรรพกาล ร.ศ. 116, เล่ม 1 (ม.ป.พ., ร.ศ. 126, ค.ศ. 1907).

บทความที่กล่าวถึง ภาพที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ร.5) ทรงฉายพระบรมรูปคู่กับพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 แห่งรัสเซีย ที่พระราชวังปีเตอร์霍ฟ (Peterhoff) เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม ปี ค.ศ. 1897 ซึ่งเป็นภาพที่ช่วยชี้วิป্রประเทศไทยจากการถูกกรุกรานจากอังกฤษและฝรั่งเศส

เนื้อหาในเอกสารนี้เป็นพระราชประวัติการจะเสร็จประพาสญี่โรปนาถึง 9 เดือนของพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและพระองค์ได้ทรงพระราชดำริไว้ ดังนั้นจึงต้องอ่านวิเคราะห์และนำมาจับใจความสำคัญจากเอกสารนี้เพื่อใช้ประกอบกับข้อมูลส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

**“100 ปี ความสัมพันธ์ สยาม-รัสเซีย”** โดย รองศาสตราจารย์นรนิti เศรษฐบุตร เป็นหนังสือที่ได้บันทึกเกี่ยวกับเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยตั้งแต่ในปี ค.ศ. 1889 ที่ประเทศไทยอังกฤษกับประเทศฝรั่งเศสได้ทำสัญญาแบ่งเขตแดนสยาม และการดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตของประเทศรัสเซียที่มีต่อประเทศไทย เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาต่อความสัมพันธ์อันแน่นแฟ้นระหว่างประเทศรัสเซียกับประเทศฝรั่งเศสเข่นกัน

เนื้อหาในหนังสือเล่มนี้ จะเป็นการบรรยายถึงเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้น ที่ได้มีการบันทึกในรูปแบบของการชำระเอกสารทางประวัติศาสตร์ของความสัมพันธ์สยาม-รัสเซีย 100 ปี ดังนั้นจึงต้องอ่านวิเคราะห์และนำมาจับใจความสำคัญจากเอกสารนี้เพื่อใช้ประกอบกับข้อมูลส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

**“การประกาศกฎอัยการศึกของประเทศไทย” (Thailand Military Declares a Coup)** เขียนโดย James Hookway และ Warangkana Chomchuen จาก <http://www.wsj.com/articles/SB1000142405270230323050578813204033> วันที่ 22 พฤษภาคม ค.ศ. 2014 เป็นบทความที่กล่าวถึง การประกาศใช้พระราชบัญญัติกฎอัยการศึกของไทย โดยรัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐฯ นายจอห์น แคร์ (John Kerry) แหล่งประธานาธิบดีของประเทศไทย ให้รัฐบาลไทยได้รับการสนับสนุนจากนานาชาติ รวมทั้งประเทศ “ผู้มีผลต่อการเมืองไทย” ที่ระบุว่า “ประเทศไทยกำลังเผชิญกับความไม่สงบทางการเมืองที่รุนแรงและต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศ ดังนั้นจึงต้องดำเนินมาตรการทางการเมืองที่จำเป็นเพื่อปกป้องความมั่นคงของประเทศ” ผู้นำประเทศ “ได้รับการสนับสนุนจากนานาชาติ ในการดำเนินมาตรการทางการเมืองที่จำเป็นเพื่อปกป้องความมั่นคงของประเทศ”

เนื้อหาในข่านี้สามารถนำมาวิเคราะห์ เพื่อเชื่อมโยงกับการที่ประเทศไทยเลือกที่จะดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซียในด้านต่างๆ และสามารถนำข้อมูลนี้เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ประกอบกับข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

**“อุปถัทศรัฐฯ ควรabaตรไทยขึ้นอยู่กับโอบามา”** โดย ไบรท์ทีวี (bright tv) จาก [https://www.youtube.com/watch?v=MWr\\_QtnPrGg](https://www.youtube.com/watch?v=MWr_QtnPrGg) วันที่ 29 กรกฎาคม 2558 เนื้อหาข่าวมี การกล่าวว่า นายแพทริค เมอร์ฟี (Patrick Murphy) อุปถัทศรัฐฯ ประจำประเทศไทย กล่าวถึงกรณี กระทรวงการต่างประเทศสหราชอาณาจักร ออกรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี 2015 ยังคงให้ ประเทศไทยอยู่ในเทียร์ 3 ว่าการค้ามนุษย์ถือเป็นอาชญากรรมที่หนักหน่วงมากจะต้องได้รับการแก้ไข ในทุกประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเทศต้นทาง กลางทาง หรือปลายทาง อย่างไรก็ตาม แม้จะมีผลจาก รายงานดังกล่าวออกมาแล้ว แต่ก็ได้ยินกระแสไปในทิศทางบวกเรื่องที่ไทยยังคงทำงานเพื่อต่อต้าน การค้ามนุษย์ต่อไป ซึ่งทางสหราชอาณาจักร พยายามเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานราชการไทยที่ได้อุทิศตนในการ ทำงานแก้ไขปัญหาอย่างหนัก จึงอยากให้กำลังใจและกระตุ้นให้ทำงานต่อไปเพื่อจะได้ยุติอาชญากรรม ประเภทนี้

เนื้อหานี้สามารถนำมารวบเคราะห์เพื่อนำไปเชื่อมโยงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลกระทบที่ประเทศไทยได้รับ

**“รายการตอบโจทย์ “ไทยพีบีเอส”** โดย ณัฐรา โภคลาภิน จาก <http://www.thaipbs.or.th/Live> เนื้อหาข่าวได้มีการสนทนาร่วมพูดคุยกับนายแดเนียล รัสเซล (Daniel Russel) ผู้ช่วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหราชอาณาจักรในประเทศไทย 8 เดือนหลังรัฐประหารกับ ความสัมพันธ์ไทย–สหราชอาณาจักร เป็นหลังการพบหารือกับตัวแทนฝ่ายต่างๆ ของไทย

เนื้อหาที่สามารถนำมาใช้ได้คือ การวิเคราะห์ในบริบทความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทย กับประเทศไทย หลังการมาเยือนของแดเนียล รัสเซล ว่าทำที่ของประเทศไทย ในขณะนี้เป็นไป ในทิศทางใด โดยนำมาใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ประกอบกับข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

**“ไทย-รัสเซีย เร่งกระบวนการสัมพันธ์และยกระดับความร่วมมือในด้านต่างๆ ให้มีความ ใกล้ชิดมากขึ้น”** โดย สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล จาก <http://www.thaigov.go.th/index.php/en/government-th1/item/91177-91177.html> เนื้อหาข่าวมีการกล่าวถึง การ เยือนประเทศไทยอย่างเป็นการทางของ นายดมิตรี เมดเวเดฟ (Mr. Dmitry Medvedev) นายกรัฐมนตรีของประเทศไทยโดยทั้ง 2 ประเทศต่างได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองเพื่อเร่งขยาย ความร่วมมือที่เป็นประโยชน์แก่ทั้ง 2 ประเทศ อาทิ ความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการลงทุน ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งความร่วมมือในครอบพหุภาคี เนื้อหานี้สามารถ นำมาวิเคราะห์เพื่อนำไปเชื่อมโยงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น

**“ความสัมพันธ์ไทยสหราชอาณาจักรบนคมดาบบนคมดาบ” (US-Thailand Relations on a Razor’s Edge)** โดย Shawn W. Crispin จาก <http://thediplomat.com/2015/08/us-thailand-relations-on-a-razors-edge/> ปี ค.ศ. 2015 โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับการเลือกตั้งใน

ประเทศไทยที่จะเกิดขึ้น และถ้าประเทศไทยยังดำเนินการข้าในเรื่องของการเลือกตั้ง ก็จะส่งผลให้ประเทศไทยหงุดหงิด สร้างแรงกดดันและอาจจะส่งผลกระทบต่อประเทศไทย

เนื้อหานี้สามารถนำมารวิเคราะห์เพื่อนำไปเชื่อมโยงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และสามารถใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อนำไปวิเคราะห์กับข้อมูลส่วนต่างๆ

**“ประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์แบบทวิภาคี” (History of bilateral relations) โดย สถานทูตสหพันธ์รัสเซียประจำประเทศไทย จาก <http://thailand.mid.ru/en/russian-thai-relations/history> เป็นบทความที่กล่าวถึง ความสัมพันธ์อันดีที่เกิดขึ้นระหว่างประเทศไทยและประเทศรัสเซียและประเทศไทย รวมถึงการดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่าง 2 ประเทศ**

เนื้อหานี้สามารถนำมารวิเคราะห์เพื่อนำไปเชื่อมโยงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อนำมาวิเคราะห์และเชื่อมเนื้อหาเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการทางการทูตของไทย โดยประเทศไทย ต้องการทำความสัมพันธ์ในด้านต่างๆ กับประเทศรัสเซีย

**“ประเทศไทยต้องไถ่การทูตเพื่อเขื่อมความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย” (Thailand must walk diplomatic tightrope in ties with Russia) โดย นายกี จงกิจกาว ผู้สื่อข่าวจาก the Nation วันที่ 18 สิงหาคม 2008 เป็นบทความที่กล่าวถึง การใช้นโยบายต่างประเทศของไทย และเหตุผลที่ประเทศไทยเลือกที่จะระขับความสัมพันธ์อย่างร่ำรื่นกับประเทศรัสเซีย**

เนื้อหานี้สามารถนำมารวิเคราะห์และเชื่อมกับเนื้อหาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องของการดำเนิน ความสัมพันธ์ทางการทูตของประเทศไทย และสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของความสัมพันธ์ไทย–สหรัฐฯ

**“นายมิตร เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีของรัสเซีย เดินทางมาประเทศไทยเพื่อยกระดับ ความเป็นทันส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกัน” โดย กี จงกิจกาว จาก <http://www.nationmultimedia.com/opinion/Medvedevs-trip-reboots-Thai-Russia-strategic-partn-30256557.html> ในปี ค.ศ. 2015 เป็นบทความที่กล่าวถึงประเทศไทยและประเทศรัสเซียได้แลกเปลี่ยนความ คิดเห็นและหารือถึงโอกาสความเกื้อกูลระหว่างกัน และประเทศไทยต้องการพัฒนาการและความ คืบหน้าของความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างกันมากขึ้น**

เนื้อหานี้สามารถนำมารวิเคราะห์เพื่อนำไปเชื่อมโยงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน รวมถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น และสามารถนำไปประกอบกับเนื้อหาส่วนอื่นๆ ที่มีความเกี่ยวข้อง กัน

**“การเกิดรัฐประหารของไทย ในบริบทของการรักษาความปลอดภัยชาติและระดับภูมิภาค ในช่วง พศวรรษที่ 20-21”** (Феномен военных переворотов в новейшей истории Таиланда в контексте системы национальной и региональной безопасности: XX–XXI вв.) เขียนโดย ปุกacheva แยคเตrina วลาดีเมียร์โรวนา (Пугачева Екатерина Владимировна) ปี ค.ศ. 2016 วิทยานิพนธฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา ภาควิชาประวัติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธ์รัฐรัสเซีย ปี ค.ศ. 2016

เนื้อหาที่สามารถนำมาใช้ได้คือ ในส่วนของข้อมูลที่วิเคราะห์ถึงสาเหตุของการทำรัฐประหารของไทยในปี ค.ศ. 2014 และแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของประเทศไทย

## บทที่ 2

### ประวัติความเป็นมาของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย

ความสัมพันธ์ระหว่างสยามกับรัสเซียเริ่มต้นขึ้นอย่างเป็นทางการในปี ค.ศ. 1897 และได้ผ่านช่วงเวลาของยุคสมัยต่างๆ และได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบความสัมพันธ์ให้สอดคล้องกับปัจจัยของการเมืองภายในของแต่ละประเทศ รวมทั้งสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นในช่วงเวลานั้น ความสัมพันธ์ด้านการเมืองระหว่างประเทศไทยและรัสเซียเริ่มต้นขึ้นในปี ค.ศ. 1897 เพราะก่อนหน้านี้จะเป็นความสัมพันธ์ที่มีความสนิทชิดเชือกันระหว่างเชื้อพระวงศ์ระหว่างพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับพระเจ้าชาร์ลส์ที่ 2 ของรัสเซียและสิ่งนี้ได้ถูกยกย่องเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและรัสเซีย และต่อมาประเทศไทยได้ยึดหลักการเสด็จประพาสรัสเซียของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (3-11 กรกฎาคม ปี ค.ศ. 1897) เป็นจุดเริ่มต้นของความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันและได้มีการแลกเปลี่ยนผู้แทนทางการทูตระหว่างกันในเวลาต่อมา โดยไทยได้แต่งตั้งอัครราชทูตประจำรัสเซียเป็นอัครราชทูตประจำนครเซนต์ปีเตอร์สเบรก (Saint Petersburg) ของประเทศไทยเมื่อเดือนตุลาคม ปี ค.ศ. 1897 และในปี ค.ศ. 1898 ประเทศไทยได้ส่งเคนาร์โอลารอฟสกี้ (Consul - General Alexander Olarovskiy: Александр Эпиктетович Оларовский) มาประจำสุลรัสเซียที่กรุงเทพฯ

ภายหลังจากการปฏิวัติสังคมนิยมความสัมพันธ์ของประเทศไทยและประเทศรัสเซีย ได้ยุติความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันลงชั่วคราว เพราะประเทศไทยได้หันเงินภัยคุกคามจากการปฏิวัติสังคมนิยม ทำให้ไทยขอส่งตัวผู้แทนทางการทูตที่ดูแลประเทศไทยกลับมายังประเทศไทย

ในปัจจุบันประเทศไทยกับประเทศรัสเซียได้มีความพยายามในการร่วมมือต่อกันในหลายๆ ด้าน เพื่อนำมาซึ่งการกระชับความสัมพันธ์โดยมีกลไกความสัมพันธ์ที่สำคัญด้านการเมืองเป็นเครื่องผลักดันและนำไปสู่การพัฒนาความร่วมมือในสาขาอื่นๆ ที่ลึกและรอบด้านมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ประเทศไทยและประเทศรัสเซียได้มีการจัดตั้งกลไกต่างๆ เพื่อดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างกัน ทั้งกลไกทางการทูต การหารือประจำปีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศไทย–รัสเซีย และการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (JC) ไทย–รัสเซีย<sup>1</sup> ซึ่งเป็นกลไกการ

<sup>1</sup> การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย–รัสเซีย (Joint Commission: JC) ได้จัดการประชุมมาแล้ว 6 ครั้ง โดยทั้งสองฝ่ายได้เจรจาเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง 2 ประเทศ ในสาขาต่างๆ อาทิ การค้าการลงทุน พลังงาน การศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการเกษตร.

นอกจากนี้ยังมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับต่างๆ และการประชุมความร่วมมือในกรอบพหุภาคี อาทิ องค์การสหประชาชาติ (United Nations)<sup>2</sup> ความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย (ASEAN – Russia)<sup>3</sup> กรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue)<sup>4</sup> รวมทั้งกลไกอื่นๆ ที่นำมาใช้เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันในทุกระดับ

## 2.1 การดำเนินความสัมพันธ์ทางด้านการทูตรห่วงสยามกับจักรวรรดิรัสเซีย ปี ค.ศ. 1897

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและประเทศรัสเซียในช่วงพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 มีความใกล้ชิด เพราะเป็นความสัมพันธ์ที่เป็นทางการและไม่ใช่ทางการระหว่างสองพระองค์ในปี ค.ศ. 1891 พระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 แห่งราชวงศ์โรมานอฟ ซึ่งตอนนั้นยังเป็นมกุฎราชกุมาร พระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 เคยมาเยือนประเทศไทยและพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวก็ได้มีการต้อนรับอย่างยิ่งใหญ่ทำให้เกิดความประทับใจและกล้ายเป็นมิตรภาพระยะยาวระหว่างกัน และในปี ค.ศ. 1897 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เด็ิจไปประเทศรัสเซียและได้มีการสถาปนาทางการทูตรห่วงสยาม–รัสเซีย อย่างเป็นทางการในวันที่ 3–11 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 1897

การขึ้นครองราชย์สมบัติของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 5) สืบต่อจากพระราชบิดา ปี ค.ศ. 1851 ในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวนี้ สiam ได้เปิดประเทศทำให้มีการเข้ามาของชาวยุโรปและกระแสร์นิยมฝรั่งเศสและสหราชอาณาจักร ได้ใช้โอกาสทำสนธิสัญญาภัยกับสยามเพื่อที่จะบรรลุถึงการกำจัดการผูกขาดด้านการค้า การลดพิกัดอัตรากำมีศุลกากรและให้การรับประกันสิทธิในการค้าเสรี และต่อมาทั้งฝรั่งเศสและสหราชอาณาจักร ได้อ้างสิทธิของตนในฐานะที่เหนือกว่าสยามเพื่อผลประโยชน์ในการล่าอาณานิคมของตน โดยการบีบบังคับสยามจากการถือครองดินแดนที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตน

<sup>2</sup> องค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) คือ องค์การระหว่างประเทศซึ่งมีความมุ่งหมายที่แฉลงไว้เพื่ออำนวยความสัมพันธ์และความร่วมมือในกฎหมายระหว่างประเทศ ความมั่นคงระหว่างประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจ กระบวนการทางด้านสังคม สิทธิมนุษยชน และการบรรเทาความเดือดร้อน.

<sup>3</sup> เอเชียน–รัสเซีย (ASEAN – Russia) คือ การสร้างความร่วมมือในด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย อาทิ ความร่วมมือด้านการเมืองความมั่นคง ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ และด้านการพัฒนา.

<sup>4</sup> กรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue: ACD) คือ เพื่อการส่งเสริมความเข้าใจ ความไว้เนื้อเชื่อใจ ความเป็นเอเชีย ตลอดจนความร่วมมือในวงกว้าง โดยใช้ประโยชน์จากจุดแข็งและศักยภาพที่หลากหลายของประเทศสมาชิกเป็นหลัก.

ทั้งฝรั่งเศสและอังกฤษมีความบาดหมางในดินแดนสยามอยู่เสมอ ถึงแม้ว่าจะไม่มีการแสดงออกที่ชัดเจน แต่บ่อยครั้งที่ทั้ง 2 ประเทศ มีการต่อสู้กันแต่ไม่ถึงขั้นตัดความสัมพันธ์อย่างเปิดเผย เนื่องจากอังกฤษหาดกลัวที่จะมีการก่อให้เกิดการประท้วง และที่สำคัญไปกว่านั้นคือถ้าอังกฤษแพ้ก็จะทำให้สูญเสียอำนาจความเป็นเจ้าอาณาจิคุณที่ยังใหม่ล่าสุดของอังกฤษลง การป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์นี้มีความสำคัญมากสำหรับอังกฤษ เพราะความเคลื่อนไหวทางหมู่ดจากการดำเนินการของฝรั่งเศสโดยวิธีแผลอิทธิพลของตนในบริเวณนอกเขตแม่น้ำคงคาของอินเดีย ช่วยให้ฝรั่งเศสบรรลุเป้าหมายที่ต้องการอย่างมุ่งมั่นนั้นคือ การขยายเขตการค้าและกิจการทางอุตสาหกรรมของตนในจังหวัดทางตอนใต้ของประเทศไทย ในขณะเดียวกันนั้นอังกฤษก็ยังต้องการดินแดนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของตนไว้ จากมุมมองนี้เองบริเวณขอบเขตของปัญหาได้ขยายและความเกี่ยวพันของมหาอำนาจทั้งสองกับประเทศไทยมีความสัมพันธ์กับผลประโยชน์ของพวกเขานาเนื่องที่ทึกวังใหญ่ไฟалаของจักรวรรดิจีน ซึ่งกล้ายเป็นสาเหตุของความบาดหมางระหว่างประเทศไทยตะวันออก

เหตุผลที่กล่าวถึงแล้วนี้อธิบายได้อย่างชัดเจนถึงความปรารถนาของอังกฤษที่จะดำเนินความสัมพันธ์ที่นำไปสู่การตกลงกับคู่แข่งของตนเพื่อที่จะผูกมัดคู่แข่งด้วยวิธีใดวิธีหนึ่งด้วยพันธุ์ ซึ่งอาจจะใช้เป็นเครื่องค้ำประกันได้บ้างในการต่อต้านความต้องการของฝรั่งเศสในการขยายกรุงศรีฯ ของอินโดจีนในส่วนของตนไปสู่ส่วนที่เป็นของราชอาณาจักรเพื่อนบ้าน

สยามกลัวการล่าอาณาจิคุณของอังกฤษและฝรั่งเศส เพราะอังกฤษได้ยึดครองประเทศไทยต่างๆ เรื่อยมา จนมาถึงประเทศไทยอินเดีย ประเทศไทยม่า แลขยายดินแดนต่อมายังแหลมมลายู

ส่วนฝ่ายฝรั่งเศสต้องการดินแดนแบบนี้ไว้เป็นเมืองขึ้นของตนเองเช่นกัน ดังนั้นฝ่ายประเทศไทยอังกฤษจึงแนะนำฝ่ายอังกฤษให้เข้าไปยึดครองดินแดนที่ยังว่างอยู่คือ ดินแดนที่ตั้งอยู่ระหว่างประเทศไทยอินเดียและประเทศไทย ซึ่งได้แก่ ดินแดนประเทศไทยกัมพูชา ลาว ญวน และสยาม หรือที่เรียก ดินแดนในแบบนี้ว่าอินโดจีน (Indochina)

ฝรั่งเศสได้เข้ารุกรานและยึดครองญวน ลาว กัมพูชา กระทั่งมาถึงสยาม และได้เกิดความขัดแย้งระหว่างสยามกับฝรั่งเศส จนเกิดความรุนแรงขึ้นและนำไปสู่การเกิดวิกฤตการณ์ ร.ศ. 112 ในปี ค.ศ. 1893 โดยเหตุการณ์ ร.ศ. 112 เกิดจากประเทศไทยกับประเทศไทยฝรั่งเศสได้มีข้อพิพาทกัน โดยมีสาเหตุคือ เรื่องของฝรั่งเศสได้รุกร้าวเข้ามาอาณابริเวณปากแม่น้ำเจ้าพระยาทำให้ประเทศไทยยิงเรือของฝรั่งเศสและเกิดการต่อสู้กัน ท้ายที่สุดเรือของฝรั่งเศสพังเสียหายทำให้ประเทศไทยยกเป็นประเทศไทยผู้แพ้สังคม และในวันที่ 3 ตุลาคม ปี ค.ศ. 1893 ฝรั่งเศสได้บังคับสยามให้ทำสัญญาคือ

1. สยามต้องยกดินแดนบนฝั่งซ้ายของแม่น้ำโขงให้ประเทศฝรั่งเศส (ปัจจุบันคือประเทศไทย)

2. สยามต้องชำระหนี้สินค่าเสียหายที่ฝ่ายฝรั่งเศสเรียกร้องจำนวน 3 ล้านฟรังก์ (ประมาณ 1.5 ล้านบาทในสมัยนั้น)

3. สยามต้องถอนทหารออกจากทางฝั่งซ้ายของแม่น้ำโขง

4. ในขณะที่สยามถอนทหารออกจากทางฝั่งซ้ายนั้น ประเทศฝรั่งเศสจะเข้ายึดเมืองจันทบุรีไว้เพื่อเป็นหลักประกันจนกว่าสยามจะทำการสัญญาต่างๆ

ในเหตุการณ์ครั้งนี้ได้สร้างความกดดันให้กับสยามอย่างมาก อีกทั้งพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกล่าวว่าปัญหาจะยิ่งบานปลาย เพราะฝรั่งเศสหลีกเลี่ยงที่จะเจรจา กับสยาม

ในต้นปี ค.ศ. 1896 คณะรัฐบาลของอังกฤษได้เจรจากับรัฐบาลฝรั่งเศสในเรื่องการให้สยามเป็นรัฐกันชนของทั้ง 2 ประเทศ<sup>5</sup>

นอกจากนี้แล้วพวกเขายังอ้างสิทธิ์ในเขตหลวงพระบาง<sup>6</sup> ซึ่งเป็นเขตที่มีความมั่งคั่งและอุดมสมบูรณ์เป็นอย่างมากเนื่องจากเขตนี้ครั้งหนึ่งเคยเป็นของอันนัม<sup>7</sup> ซึ่งเป็นรัฐหนึ่งในประเทศไทย ล่าอาณา尼คมของฝรั่งเศส ปัญหานี้มีความสำคัญซึ่งหากทรงหนักกว่าการยินยอมใดๆ ก็ตามในกรณีนี้ เป็นแบบอย่างซึ่งจะทำให้มีการยึดถือเป็นหลักปฏิบัติโดยชอบธรรมในการยึดครองและอ้างสิทธิ์ในพื้นที่อื่นๆ ต่อไปในอนาคต ท้ายที่สุดหลังการทำความตกลงในปี ค.ศ. 1893 บรรดาผู้แทนกงสุล ฝรั่งเศสเริ่มให้ความอนุเคราะห์ของฝรั่งเศส หรือกล่าวได้ว่าการนำชื่อของคนที่มีสัญชาติประเทศไทย เช่น เป็นจำนวนมากเขียนลงไว้ในบัญชีของคนในบังคับของสาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยอ้างว่าพวกเขาก็เป็นญาติกับชาวพื้นเมืองซึ่งแยกออกไปอยู่ในเขตของฝรั่งเศส การกระทำนี้ของฝรั่งเศสเป็นการทำลายอำนาจของเจ้าหน้าที่ห้องถินอย่างมากและสร้างความไม่สงบอย่างยิ่งในการรับภาระเกี่ยวกับการพิจารณาคดีปัญหาเกี่ยวกับการเกณฑ์ทหารและที่สำคัญคือ ทำให้ประเทศฝรั่งเศสมีพื้นฐานอันถาวรในการแทรกแซงกิจการภายในสร้างความกดดันและพยายามทำให้รัฐบาลประเทศไทยตกอยู่ภายใต้ อิทธิพลของตน

<sup>5</sup> ไกรฤกษ์ นานา, “ค้นหารัตนโกสินทร์ 2 เทิดพระเกียรติ 100 ปี วันสรรค์ตั้ง รัชกาลที่ 5,” (rongpim.com) นนทบุรี, 2013.

<sup>6</sup> หลวงพระบาง (ลาว) คือ เป็นเมืองเอกของแขวงหลวงพระบาง ประเทศลาวอยู่ทางภาคเหนือของประเทศไทย ตัวเมืองตั้งอยู่ริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำคาน.

<sup>7</sup> ใช้เรียกกลุ่มประเทศอินโดจีน ที่ยังไม่ได้มีการแบ่งประเทศที่ชัดเจน.

ความเข้าใจผิดทั้งหลายที่ปรากฏขึ้นเกี่ยวกับกรณีที่กล่าวถึงข้างต้นนี้ ทางสยามยังมองไม่เห็นข้อยุติ เพราะไม่มีใครใส่ใจคำร้องและคำอธิบายของสยามและดูเหมือนว่ารัฐบาลของฝรั่งเศสจะไม่รับเร่งแก้ไขปัญหาความสัมพันธ์ของตนกับราชอาณาจักรสยามให้เด็ดขาดตามมาตราที่ 5 ซึ่งได้กำหนดไว้ในข้อตกลง ปี ค.ศ. 1893 และลงมือกำหนดระเบียบทางด้านศุลการและกฎหมายที่เกี่ยวกับการค้าในบริเวณพรอมแคนและเริ่มลงมือทบทวนข้อตกลง ปี ค.ศ. 1856 ด้วยเช่นกัน ประเทศฝรั่งเศสพยายามที่จะรักษาความไม่ชัดเจนในการกิจทั้งหมดโดยเจตนาเพื่อจะใช้เหตุการณ์เหล่านี้เพื่อผลประโยชน์ของนโยบายของตน นอกเหนือจากนี้ชาวฝรั่งเศสยังดำเนินการเข้ายึดครองจังหวัดที่ติดกันของประเทศไทยที่ได้ยึดครองไว้ตั้งแต่ ปี ค.ศ. 1891 คือพระตะบอง<sup>8</sup> และอันกอร์<sup>9</sup> การที่ประเทศฝรั่งเศสยังยึดครอง 3 จังหวัดนี้ทำให้ประเทศฝรั่งเศสยังคงมีเครื่องมือที่สำคัญมากอยู่ในมือที่จะใช้กดดันรัฐบาลท้องถิ่น<sup>10</sup>

ซึ่งสาเหตุที่ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างสยามกับฝรั่งเศสมีความตึงเครียดมากขึ้นคือ การเออนเอียงเข้าหาอังกฤษอย่างเห็นได้ชัดเจนของสยาม ซึ่งได้สร้างความไม่พอใจของพระมหาภัตตริย์ของฝรั่งเศสที่มีต่ออังกฤษ รวมทั้งทรงเกรงกลัวอันตรายที่อังกฤษได้ให้คำแนะนำแก่กษัตริย์ของสยามว่า หากสยามไปลี้ชิบกับอังกฤษ สยามจะสามารถครอบคลุมจากการยึดดินแดนจากฝรั่งเศสได้<sup>11</sup> ทั้งนี้สยามค่อนข้างมีความไม่พอใจกับความคิดกดดันและการใช้อิทธิพลของอังกฤษ แต่สยามก็จำเป็นต้องยอมทำตามอังกฤษ เพราะความเกรงกลัวฝรั่งเศส อีกทั้งสยามก็ไม่สามารถถ่วงดุลอำนาจกับประเทศอังกฤษได้<sup>12</sup>

<sup>8</sup> พระตะบอง คือ เป็นจังหวัดหนึ่งของประเทศไทย กัมพูชา อยู่ทางภาคตะวันตกของประเทศไทย มีเขตติดต่อกับจังหวัดสระแก้ว และจังหวัดจันทบุรี พื้นที่นี้ตือตีเคียงเป็นจังหวัดพระตะบองในมณฑลบูรพาของสยาม.

<sup>9</sup> อันกอร์ คือ เมืองพระนคร.

<sup>10</sup> นรนิติ เศรษฐบุตร, 100 ปี ความสัมพันธ์ สยาม-รัสเซีย: คำเปลาเอกสารประวัติศาสตร์, (กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาลัยธรรมศาสตร์, 1997): 3-21, อ้างถึงใน หอดหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศ จักรวรรดิรัสเซีย หมวดจีน. หมายเลขอุบล 103 ต้นฉบับภาษารัสเซีย เรื่อง ร่างคำสั่งลับของกระทรวงการต่างประเทศรัสเซียซึ่งพระเจ้ารานิโคลaiที่ 2 ทรงเห็นชอบถึงนาย อ.เย. โอลารอฟสกี อุปทูรัสเซียประจำบางกอก.

<sup>11</sup> นรนิติ เศรษฐบุตร, เพื่ออ้าง, น.51, อ้างถึงใน หอดหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศ จักรวรรดิรัสเซีย หมวดญี่ปุ่น. หมายเลขอุบล 1779 ต้นฉบับภาษารัสเซีย.

<sup>12</sup> เพื่ออ้าง, (101-110), ดูเพิ่มใน หมายเลขอุบล 1781 ต้นฉบับภาษารัสเซีย ตีพิมพ์ใน “การเมืองของประเทศไทย ทุนนิยม” (186-189).

ในด้านอื่นๆ อังกฤษไม่หยุดที่จะขยายความต้องการของตนเข้าไปตลอดแหลมลายู ความพยายามเข้าครอบครองมะลักกายังมีความสำคัญยิ่งขึ้น หากคำนึงถึงความเป็นไปได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตในการขุดคลองทะลุคืออดีต เนื่องจากคลองสายนี้ไม่เพียงแต่จะลดระยะเวลาในการคมนาคมระหว่างประเทศ แต่ยังมีความสำคัญในด้านคมนาคมภายในห้องลินที่สะพานสถาบันยิ่งขึ้น แสดงให้เห็นผลประโยชน์ที่สำคัญที่ประเทศอังกฤษจะได้รับจากการประทุมเหล่านี้ได้อย่างชัดเจน

จากทั้งหมดที่ได้กล่าวมาข้างต้น ทำให้เห็นว่าสถานการณ์ของสยามขณะนั้นที่ทั้งฝรั่งเศส และอังกฤษค่อนข้าง กดดันสยาม โดยทั้ง 2 ประเทศกระทำการสิ่งที่ทำให้ตนบรรลุความมุ่งหมายที่ได้วางไว้

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ผู้ที่มีการศึกษามีความคิดก้าวหน้าและต้องการพัฒนาประเทศ ท่านทรงมองเห็นอันตรายที่มีต่อประเทศไทยของพระองค์เนื่องจากการต่อสู้ที่ไม่เท่าเทียมกันกับบรรดาประเทศเพื่อนบ้านและต้องการแสวงหาการสนับสนุนจากภายนอก เพื่อเป็นการช่วยเหลือสยามในการรักษาอธิปไตยของตนและปฏิบัติตามวิถีทางความจริงและก้าวหน้าอย่างสันติ

ตามที่ทรงแนะนำของสยามมองว่าประเทศรัสเซียเป็นผู้ถือหลักการสูงสุดของความยุติธรรม และเป็นธรรมในนโยบายการต่อต้านการยึดครอง และการบังคับบุญเข้มที่ทั้งฝรั่งเศสและอังกฤษกระทำกับสยาม

ในทักษะของชาวสยามวิธีการเดี่ยวที่จะหาข้อยุติและสร้างความยุติธรรมคือ การหาอนุญาโตตุลาการหรือชาติมหาอำนาจที่ 3 เข้ามาช่วยแก้ไขปัญหานี้ และในตอนนี้เมืองประเทศใดที่เหมาะสมและเป็นกลางเท่ากับประเทศรัสเซีย

เหตุการณ์ต่างๆ เหล่านี้เป็นปัจจัยที่สำคัญที่ทำให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงตัดสินพระทัยเด็ดขาดที่จะประพาสูโรเป็นระยะเวลานาน 9 เดือน ในระหว่างวันที่ 7 เมษายน จนกระทั่ง 16 ธันวาคม ปี ค.ศ. 1897<sup>13</sup> ซึ่งมันเป็นการแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการทางการทูตเพื่อต้องการที่จะยกระดับฐานะของประเทศไทย และเพื่อแสวงหาพันธมิตรเพื่อความอำนาจกับประเทศฝรั่งเศสซึ่งทั้งยังเป็นการแสดงให้ประจักษ์แก่สายตาของประเทศมหาอำนาจอยู่ในเวลา พระเจ้าชาร์ลส์ที่ 2 ทรงเป็นมิตรที่ดีและน่าเกรงขามของประเทศไทย

---

<sup>13</sup> ในวันที่ 3-11 กรกฎาคม ปี ค.ศ. 1897 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เดินทางเยือนประเทศรัสเซีย และต่อมาวันที่ 12 กรกฎาคม ปี ค.ศ. 1897 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้เดินทางต่อไปยังประเทศสวีเดน ประเทศเยอรมัน ประเทศอังกฤษ และประเทศฝรั่งเศส.

เมื่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงได้pubกับพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ในวันที่ 3–11 กรกฎาคม ปี ค.ศ. 1897 ทำให้นำไปสู่การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างเป็นทางการระหว่างทั้ง 2 ประเทศเป็นครั้งแรกในปี ค.ศ. 1897 เพื่อการใช้ประเทศรัสเซียมาช่วยถ่วงดุลอำนาจกับทางประเทศไทยและประเทศไทยร่วงเศส<sup>14</sup>

จากนั้นพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงเล่าถึงเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ถึงเรื่องที่กำลังถูกคุกคามจากฝรั่งเศส โดยหลังจากนั้นทั้งพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ได้ทรงมีการฉายพระบรมรูปคู่กัน จากนั้นพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ได้ทรงมีรับสั่งให้นำภาพนี้ไปลงหน้าแรกของหนังสือพิมพ์ทุกฉบับที่ออกในเมืองหลวงของประเทศไทยต่างๆ ในยุโรป และเมื่อภาพนี้ได้ไปปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ที่กรุงปารีสก็ได้เกิดผลในทันที เพราะประเทศไทยร่วงเศสได้สั่งถอนกองทัพทหารของตนออกจากเมืองจันทบุรี และได้ยุติการรุนแรงประเทศไทยตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา

การกระทำการของพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ครั้งนี้ แสดงให้เห็นถึงการดำเนินวิธีศบายชั้นสูงหรือทรงแสดงการทูตชั้นเยี่ยมเพื่อยับยั้งการรุกรานประเทศไทยของชาติมหาอำนาจในยุโรป โดยแสดงให้ทั่วโลกเห็นประจักษ์ถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างพระกาจตริย์ของทั้ง 2 ประเทศ เท่ากับกับการประกาศให้ชาติอื่นๆ รับรู้ว่า “กษัตริย์องค์นี้เป็นเพื่อนของฉันนั่น” ชาติที่คิดจะรุกรานประเทศไทยต่อไปก็ต้องหยุดชะงัก เพราะในสมัยนั้นประเทศรัสเซียเป็นที่น่าเกรงขามของชาติอื่นๆ ในยุโรป<sup>15</sup>

แต่อย่างไรก็ตาม ประเทศรัสเซียก็ไม่สามารถแสดงบทบาทได้มากนักในความขัดแย้งระหว่างประเทศไทยและประเทศไทยร่วงเศส เพราะประเทศรัสเซียเป็นพันธมิตรของประเทศไทยร่วงเศส อีกทั้งยังต้องมีการพึงพาทางการเงินจากประเทศไทยร่วงเศส ดังนั้นบทบาทของรัสเซียเป็นไปในเชิงสัญลักษณ์มากกว่าการกดดันทางการทูต เพราะประเทศรัสเซียเองก็ยังมีปัญหาทั้งภายในและภายนอกประเทศไทยรัสเซียจึงไม่สามารถแสดงบทบาทได้มากเท่าที่ประเทศไทยต้องการ

<sup>14</sup> รองทอง จันทร์วงศ์, พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว กับพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ใน ของเพื่อนให้: การครบรอบ 110 ปี ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับรัสเซีย, (กรุงเทพฯ: ออมรินทร์พรินติ้ง, 2550).

<sup>15</sup> สุบรรณ เสวตมาลย์, ภาพที่ช่วยให้ สยามยังอยู่ยั่ง ยืนยง, (สมบัติของห้องสมุดกระทรวงการต่างประเทศ).



ภาพที่ 2.1 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 5) ทรงฉายพระบรมรูปคู่กับพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 แห่งประเทศรัสเซีย ที่พระราชวังปีเตอร์霍ฟ (Peterhof) เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม ร.ศ. 116 (ปี ค.ศ. 1897) ในการเสด็จประพาสยูโรปครั้งแรก อิกหั้งภานนี้ยังช่วยให้ประเทศไทย รอดพ้นจากการถูกกล่าวอาynamานิคมจากตะวันตกอย่างฝรั่งเศสและอังกฤษอีกด้วย, ภาพจากหนังสือ ภาพที่ช่วยให้สยามอยู่ยั่ง ยืนยง.<sup>16</sup>

ต่อมาโดยพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ได้ส่งนายอา.เย โอราออฟสกี (ตอนนั้นเป็นอุปถุต รัสเซียประจำประเทศไทย) มาจัดการปัญหาระหว่างสยามกับฝรั่งเศสและพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ได้ กระซับให้ นายอา.เย โอราออฟสกี ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับพื้นฐาน 4 ประการ<sup>17</sup> คือ

1. การกระทำทุกอย่างของท่านต้องสะท้อนให้เห็นถึงน้ำพระทัยอันเมตตากรุณายของ สมเด็จพระจักรพรรดิที่ทรงมีต่อพระมหากษัตริย์เป็นส่วนพระองค์และต่อคณะกรรมการของราชภูมิที่ พระองค์ปกครอง

<sup>16</sup> สุบรรณ เศวตนาลัย, ภาพที่ช่วยให้สยามอยู่ยั่ง ยืนยง, (ห้องสมุดกระทรวงการต่างประเทศ): 1, อ้างถือใน “หนังสือ พิมพ์ลิลลุสตราชอง” (L'Illustration) ของฝรั่งเศส เดือนกันยายน ปี ค.ศ. 1897.

<sup>17</sup> นรนิธิ เศรษฐบุตร, 100 ปี ความสัมพันธ์ สiam-รัสเซีย: คำเปลกเอกสารประวัติศาสตร์, 57-59.

2. การกระทำของท่านต้องตอบสนองความจริงใจและไม่ตรึงตัว ซึ่งประเทศไทยถือเป็นพื้นฐานของความสัมพันธ์ของตนกับประเทศไทยเช่นเดียวกัน

3. การกระทำของท่านไม่ควรจะเป็นไปเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ และไม่ควรพยายามที่จะให้ได้มาซึ่งการได้เปรียบ

4. ห้ายที่สุดการกระทำของท่านต้องสนองตอบความต้องการของประเทศไทยซึ่งต้องการความอาใจใส่ต่อผลประโยชน์ของชาติจากประเทศไทย เช่น และการให้ประเทศไทยเข้ามีส่วนร่วมในการต่อสู้อันไม่เท่าเทียมกันระหว่างประเทศไทยกับประเทศฝรั่งเศส

ซึ่งหากท่านตั้งอยู่บนพื้นฐานนี้ ท่านจะได้รับความไว้วางใจจากพระมหากษัตริย์และเหล่าที่ปรึกษาของพระองค์ได้ไม่ยาก และในสยามจะมีฐานะที่มีเกียรติและมีอิทธิพลของผู้แทนของประเทศไทยอันอาจอันยิ่งใหญ่และการที่รัฐสามารถช่วยเหลือสยามได้ จะส่งผลให้รัฐสามารถขัดขวางการขยายอิทธิพลของอังกฤษในแถบอินโดจีน

นอกจากนี้รัฐเชียได้มีแนวคิดที่จะดำเนินการไกล่เกลี่ยอย่างเป็นเอกเทศโดยสมบูรณ์คือการที่ไม่เข้าข้างใครและไม่ขึ้นอยู่กับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

นายอา.เย โอราอฟสกี จะต้องทำให้ผู้แทนฝรั่งเศสรู้จักความพอดีเพื่อทำให้ผู้แทนของฝรั่งเศสหันมาอาใจใส่ต่อคำเรียกร้องอันชอบธรรมของสยามมากขึ้นและพยายามไม่ให้ฝรั่งเศสท้าทายอังกฤษเพราถ้าฝรั่งเศสทำแบบนั้นจะทำให้อังกฤษมีข้ออ้างในการดำเนินกลุ่มประเทศในบริเวณฝั่งแม่น้ำ<sup>18</sup>

ดังนั้นการกระทำของ นายอา.เย โอราอฟสกี ในทุกๆ ด้านที่กล่าวมาแล้วต้องมีลักษณะเป็นการไกล่เกลี่ยซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของนโยบายของรัฐเชียและสอดคล้องกับความจำเป็นในการขัดข้ออ้างทุกอย่าง ซึ่งผู้ที่เป็นปรปักษ์กับประเทศไทยเชียใช้ในการแทรกแซงกิจการภายในของประเทศไทย<sup>19</sup>

<sup>18</sup> เพียง ดูเพิ่มใน หodgeหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศ จักรวรรดิรัสเซีย หมวดเงิน ต้นฉบับภาษาอังกฤษ.  
หมายเลขอัมมเอกสาร 103 (3-21).

<sup>19</sup> เพียง อ้าง ดูเพิ่มใน หมายเลขอัมมเอกสาร 103, 26-27.

## 2.2 การดำเนินความสัมพันธ์ทางด้านการทูตระหว่างไทยต่อรัสเซียในช่วงที่เกิดรัฐประหารในไทย ปี ค.ศ. 2014-2016 ภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

ยุคสมัยปัจจุบันได้เกิดรัฐประหารขึ้นในประเทศไทย เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม ปี ค.ศ. 2014 โดยคณะกรรมการสิริกาจารย์ ศาสตราจารย์ (คสช.) โดยมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะ โค่นรัฐบาลรักษาการนายนิวัฒน์รัตน์ บุญทรงไพศาล นับเป็นรัฐประหารครั้งที่ 13 ในประวัติศาสตร์ ไทย รัฐประหารดังกล่าวเกิดขึ้นหลังวิกฤตการณ์การเมืองซึ่งเริ่มเมื่อเดือนตุลาคม ปี ค.ศ. 2014 เพื่อ คัดค้านร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฯ และอิทธิพลของพันตำรวจโท ดร. ทักษิณ ชินวัตร ในการ เมืองไทย โดยผลกระทบของการทำรัฐประหารจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของ ประชาชนเพิ่มขึ้น อีกหากไม่สามารถจัดตั้งรัฐบาลได้ภายในเดือนมิถุนายนเนื่องจากในภาวะปกติ งบประมาณจะต้องเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาภายในเดือนพฤษภาคม เมื่อไม่มีรัฐบาลก็จะไม่มี งบประมาณ ปี ค.ศ. 2015 ไม่มีการลงทุนใหม่ๆ โดยรัฐบาลรวมถึงนักลงทุนต่างชาติได้หยุดและชะลอ การลงทุนในปีนี้ และมีแนวโน้มที่จะชะลอการลงทุนและย้ายฐานการผลิตออกจากประเทศไทย แม้ว่า เศรษฐกิจโลกจะเพิ่มขึ้นแต่เมื่อเกิดรัฐประหารขึ้นคู่ค้าไม่กล้าสั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทย โดยนัก ลงทุนต่างชาติจะรอดูสถานการณ์หลังการทำรัฐประหารก่อน ทำให้เกิดการชะลอตัวของการส่งออก และไม่น่าจะทำได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ให้มือตราชาราไดบ์ตอ้อยละ 5 และก่อให้เกิดผลกระทบต่อการ ท่องเที่ยวอย่างมากและทำให้สูญเสียรายได้กว่าแสนล้านบาทในช่วงที่เหลือของปี

ประเทศไทยและสหภาพยุโรปเป็นที่ทราบกันดีแล้วว่ามีการปกครองในรูปแบบเสรี นิยมประชาธิไตย ดังนั้นการเกิดรัฐประหารของประเทศไทยย่อมส่งผลให้ประเทศไทยและ สหภาพยุโรปแสดงความไม่เห็นด้วยและโ久มตีกับการเกิดรัฐประหารในประเทศไทยผ่านการเตือนใน รูปแบบต่างๆ คือ สหภาพยุโรป (European Union) ได้มีการประกาศเตือนทางประเทศไทยเกี่ยวกับ ปัญหาการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU) รวมทั้งปัญหา การค้ามนุษย์ของประเทศไทย ซึ่งอาจจะทำให้ประเทศไทยรู้ว่าประเทศในอนาคตได้ ถ้า ประเทศไทยยังไม่มีการปรับปรุงเรื่องปัญหาการค้ามนุษย์ในประเทศไทย สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องเกี่ยวข้อง ทางด้านการเมือง เพราะการเกิดการรัฐประหารเป็นสิ่งที่ผิดกับหลักการของประเทศไทย ที่ต้องการ ให้เป็นไป ดังนั้นจึงทำให้เกิดผลที่ตามมาในรูปแบบต่างๆ เพื่อจัดการกับประเทศไทย เพราะการแก้ไข

ปัญหาต่างๆ ที่ประเทศไทยมี ใช้พิจารณา กับประเทศไทยเห็นได้ว่ามันไม่ได้ทำตามข้อตกลง แต่เป็น การใช้เรื่องของการจัดอันดับประเทศไทยเป็นเครื่องมือทางการเมืองเพื่อทำลายเศรษฐกิจในด้านต่างๆ ของประเทศไทย เพราะการเกิดรัฐประหารขึ้นในประเทศไทย มันคือการแสดงให้เห็นว่าการมีระบบ การปกครองที่แตกต่างจากสหประชาชาติ

ดังนั้นการกระซับความสัมพันธ์กับทางประเทศสหราชอาณาจักรให้แน่นเพื่อมากยิ่งขึ้น จึงเป็นวิธีทางการทูตเพื่อที่จะเป็นการแสดงให้ประเทศไทยมีจำเป็นต้องพึ่งพาทางด้าน ตะวันตกเพียงอย่างเดียว แต่ประเทศไทยยังคงมีพันธมิตรที่นำเร่งขามอย่างประเทศสหราชอาณาจักรนี้ประเทศไทยและประเทศสหราชอาณาจักรมีการตกลงที่จะนำไปสู่ความร่วมมือที่ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น ทั้งในระดับรัฐบาล ระดับเอกชน รวมถึงระดับประชาชนของทั้ง 2 ประเทศ

นอกจากนี้ถ้าย้อนกลับไปดูความสัมพันธ์ทางด้านการค้าระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศสหราชอาณาจักรที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ามูลค่าการค้าระหว่าง 2 ประเทศได้ขยายตัวอย่าง ต่อเนื่อง อีกทั้งประเทศไทยมีความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้ากับประเทศสหราชอาณาจักรมากยิ่งต่อเนื่อง และมีมูลค่าการค้าระหว่างกันสูงขึ้นเรื่อยๆ แม้ว่ามูลค่าการค้าระหว่างกันนั้นจะมีสัดส่วนเพียงเล็กน้อย เท่านั้น แต่การดำเนินความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าก็ดำเนินต่อมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งภาพรวม ของเศรษฐกิจของทั้ง 2 ประเทศเป็นปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลต่อการค้าของประเทศไทยกับประเทศสหราชอาณาจักร

ตารางที่ 2.1 มูลค่าการส่งออก-นำเข้า และดุลการค้าระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. 2000–2012

มูลค่า: ล้านเหรียญสหรัฐ (สัดส่วน: ร้อยละ)

ปี ค.ศ.	มูลค่าการส่งออก	สัดส่วน	มูลค่าการนำเข้า	สัดส่วน	ดุลการค้า
2000	78.97	0.35	377.53	0.11	-298.56
2001	81.06	0.12	314.10	0.51	-233.05
2002	150.53	0.22	499.50	0.78	-348.97
2003	272.92	0.34	577.52	0.77	-304.61
2004	300.89	0.31	1015.16	1.08	-714.27
2005	324.82	0.29	1606.93	1.36	-1282.10
2006	385.12	0.30	1272.50	0.99	-887.37
2007	616.23	0.40	1537.84	1.10	-921.64
2008	959.11	0.54	2,862.41	1.60	-1903.30
2009	405.69	0.27	1691.96	1.27	-1286.28
2010	771.13	-	3224.71	-	-2453.59
2011	1149.51	-	4518.47	-	-3368.48
2012	1132.82	-	4056.19	-	-2923.37
2013 (ม.ค.-ก.ย.)	888.20	-	25,31.40	-	-1643.19

ที่มา: กรมเจ้าการค้าระหว่างประเทศ, มูลค่าการส่งออก-นำเข้า และดุลการค้าระหว่างไทยกับรัสเซีย ปี ค.ศ. 2000–2012, <http://www.dtn.go.th/filesupload/files/country/cis/Russia2Sheets13.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม ค.ศ. 2014).

โอกาสของประเทศไทยที่จะส่งออกสินค้าไปยังประเทศรัสเซียมีสูงเนื่องจากตลาดของประเทศไทยเป็นตลาดที่มีขนาดใหญ่ และมีจำนวนผู้บริโภคประมาณ 150 ล้านคน จากการสำรวจ

ของแมคคินเซย์ (McKinsey) ระบุว่าประเทศไทยเป็นตลาดบริโภคที่น่าสนใจมากที่สุดในโลก เพราะสินค้าที่มีความต้องการสูง และยังมีการผลิตที่ไม่เพียงพอต่อผู้บริโภค<sup>20</sup>

สินค้าของประเทศไทยยังเป็นที่ต้องการของตลาดประเทศสหภาพยุโรปทั้งประเทศไทยและประเทศสหภาพยุโรป มีการผลิตสินค้าที่แตกต่างกัน โดยประเทศไทยจะผลิตสินค้าจำพวกข้าว เนื้อสัตว์ สินค้าการเกษตร แต่ประเทศสหภาพยุโรปจะผลิตสินค้าประเภทเหล็ก น้ำดิบ ก้าชธรรมชาติ ดังนั้นประเทศไทยจึงควรใช้โอกาสในการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศสหภาพยุโรป เพราะต่อไปในอนาคตประเทศไทยสามารถมีส่วนร่วมในการขยายตลาดใหม่ เพื่อเป็นการระบายสินค้ารวมทั้งเป็นหลักประกันความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย

---

<sup>20</sup> Yaw Agyenim-Boateng, "Winning in Africa's consumer market," McKinsey, <http://www.mckinsey.com/industries/consumer-packagedgoods/our-insights/winning-in-africas-consumer-market> (accessed February 15, 2016).

### บทที่ 3

#### เปรียบเทียบบริบทของการเยือนรัฐเชิงของผู้นำสยามกับผู้นำไทยในสมัยปัจจุบัน

การดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของไทยต่อรัสเซีย ทั้งในสมัยของผู้นำสยามกับผู้นำไทยในสมัยปัจจุบัน มีปัจจัยในด้านต่างๆ ที่ส่งผลต่อการการตัดสินใจในการดำเนินความสัมพันธ์ที่แตกต่างกันออกไป ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาถึงปัจจัยต่างๆ ที่เข้ามาในการเมืองภายในของประเทศไทย ในทั้ง 2 ยุคสมัยนี้ต่างมีข้อของการดำเนินนโยบายทางการทูตที่ต่างกันออกไป แต่ละยุคสมัยของ การดำเนินนโยบายต่างประเทศก็จะมีบริบทที่แตกต่างกันออกไปด้วย แต่สิ่งที่สำคัญและเป็นเหตุผลหลักของการดำเนินการทางการทูตคือเพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติและการนำมารช์ความสงบของประเทศชาติ

#### 3.1 สภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่ทำให้เกิดการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย

ในสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องขอความช่วยเหลือประเทศรัสเซียเพื่อที่จะเข้ามาช่วยถ่วงดุลอำนาจกับทางตะวันตก อีกทั้งยัง เป็นการแสดงให้ประเทศทางตะวันตกอย่างฝรั่งเศสและอังกฤษเห็นว่าประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย เป็นพันธมิตรกัน ทำให้ประเทศฝรั่งเศสและอังกฤษต้องพินิจและไตร่ตรองในการคิดที่จะล่าอาณานิคม และยึดประเทศไทยเป็นเมืองขึ้นให้ถาวรมากกว่านี้

อีกทั้งพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวต้องการที่จะทำให้ประเทศมีความทันสมัยพัฒนาประเทศไม่ให้ประเทศตะวันตกอย่างอังกฤษและฝรั่งเศสมองว่าประเทศไทยเป็นประเทศด้อยพัฒนา ดังนั้นพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงมีพระราชประสงค์เสด็จ ประพาสยูโรปเพื่อต้องการศึกษาวิทยาการต่างๆ และกิจการบ้านเมืองของประเทศนั้นๆ และนำมา พัฒนาและปรับปรุงประเทศไทยให้เร็วๆ รุ่งเรือง

ส่วนในสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ประเทศไทยได้ถูกสหภาพยูโรปและ ประเทศสหรัฐฯ ใช้มาตรการกีดกันทางการค้าและลดระดับมูลค่าการส่งออก ซึ่งเป็นผลมาจากการทำ

รัฐประหารในประเทศไทย ดังนั้นประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพัฒนาต่อไป นอกเหนือจากพันธมิตรอย่าง ฝรั่งเศส อังกฤษ สหราชอาณาจักร เพื่อทำให้ประเทศไทยได้มีจุดยืนในเวทีโลก

### 3.1.1 สภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่เกิดขึ้น ในสมัยของพระบาทสมเด็จพระปุลожอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ป.ศ. 1897)

สยามต้องการให้ประเทศรัสเซียเข้ามาช่วยในการถ่วงดุลอำนาจและเพื่อต่อต้านการล่าอาณานิคมจากประเทศฝรั่งเศสและประเทศอังกฤษ เพื่อให้ประเทศรัสเซียเป็นพันธมิตรที่ดีในการคุ้มครองสยามและยังช่วยสร้างอำนาจและความสมดุลทางภูมิภาคเอเชียตะวันออกเพื่อไม่ให้ประเทศอังกฤษและประเทศฝรั่งเศสเข้ามารุกรานสยาม อีกทั้งพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 แห่งรัสเซียยังทรงช่วยสถาปนาความสัมพันธ์ฉบับมิตรประเทศระหว่างประเทศสยามกับประเทศฝรั่งเศสให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

ประเทศฝ่ายตะวันออกและฝ่ายทั้งประเทศที่ถูกล่าอาณานิคมหรือประเทศที่เป็นอิสระประชาชนส่วนใหญ่รับรู้ถึงความเป็นมหาอำนาจของพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ว่าท่านจะสามารถช่วยรักษาเอกราชของประเทศที่เป็นอิสระและรักษาความเป็นเอกราชของประเทศที่เป็นเมืองขึ้นได้ ประชาชนเหล่านั้นตระหนักรู้ถึงพระบรมเดชานุภาพของพระเจ้าชาร์แห่งรัสเซียว่าทรงมีคุณธรรมและท่านจะปฏิบัติต่อชีวิตของผู้อื่นอย่างตรงไปตรงมา และมีความเมตตากรุณาเท่าที่จะทำได้<sup>1</sup>

ในสมัยพระบาทสมเด็จพระปุลожอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เป็นยุคแห่งการล่าอาณานิคมของยุโรปตะวันตก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศอังกฤษและประเทศฝรั่งเศส ในช่วงเวลาเดียวกันอังกฤษได้เริ่มคุกคามสยามด้วยการส่ง นายเคนรี เบอร์นี (Henry Burney) เป็นทูตมาเจรจาเกี่ยวกับรัฐต่างๆ บนคาบสมุทรลาย ซึ่งขณะนั้นประเทศอังกฤษมีต่อประเทศพม่า ทำให้สยามตระหนักรู้ว่าประเทศอังกฤษมีอำนาจทางทหารเหนือกว่า สiam จึงยอมรับข้อเสนอของประเทศอังกฤษในปี ค.ศ. 1855 ประเทศอังกฤษได้ทำสัญญาการค้าที่เรียกว่า สนธิสัญญาเบวาร์ริง<sup>2</sup> (Treaty of Friendship and Commerce between the British Empire and the Kingdom of Siam) เป็นผลให้สยามต้อง

<sup>1</sup> นรนิติ เศรษฐบุตร, 100 ปี ความสัมพันธ์ สiam-รัสเซีย: คำแปลเอกสารประวัติศาสตร์, บันทึกของนาย อา.เย. โอลารอฟสกี กลุ่มประจำนิวอร์ก ถึงกระทรวงการต่างประเทศรัสเซียเกี่ยวกับตะวันออกไกล 11 กันยายน ค.ศ. 1897 (กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาลัยธรรมศาสตร์, 1997): 44 อ้างถึงใน หลอดหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศ จักรวรรดิรัสเซีย หมวดญี่ปุ่น. หมายเลขอเม็กซิโก 1779 (23-34) ต้นฉบับภาษาอังกฤษ.

<sup>2</sup> B.J. Terwiel, *Bowing the Kingdom and People of Siam*, (Oxford in Asia Historical repr., Oxford: Oxford University Press, Vol. 2), 226.

เสียผลประโยชน์ทางการค้าและสิทธิสภาพนอกราชอาณาเขตให้แก่ประเทศอังกฤษ และต่อมาประเทศไทยร่วมกับเรือธงแฟรงเศสได้อพยพเข้าไปในดินแดนสยาม โดยอ้างว่าจะขอเข้าไปดูแลประเทศไทยกัมพูชา ทำให้ทางฝ่ายสยามต้องยอมพระไม่อาจต้านทานอำนาจของประเทศฝรั่งเศสได้

ต่อมาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวต้องการที่จะทำให้สยามมีความทันสมัยมีการพัฒนาประเทศไม่ให้ประเทศตะวันตกอย่างอังกฤษและฝรั่งเศสมองว่าสยามเป็นประเทศด้อยพัฒนา ดังนั้นพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงมีพระราชประสงค์เสด็จประพาสญี่ปุ่น เพื่อต้องการศึกษาวิทยาการต่างๆ และกิจการบ้านเมืองของประเทศญี่ปุ่น และนำมาพัฒนาและปรับปรุงสยามให้เจริญรุ่งเรือง พระองค์ทรงเริ่มน้ำสีใหม่ๆ เข้ามาใช้เพื่อพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ สร้างถนน ชุดคุคูลอง จัดให้มีการปกครอง ไฟฟ้า ไปรษณีย์ โทรเลข รถไฟ เป็นต้น และเพื่อเจริญสัมพันธ์ไมตรีกับมหาอำนาจตะวันตก ทำให้สายตาของชาวต่างชาติต้องมองสยามต่างจากประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ และด้วยการวางแผนวิเทศสหายุทธการทุกๆ ด้าน รวมทั้งการค้า การเมือง การศึกษา ฯลฯ ที่มีความทันสมัย ย้อมรับว่าชาวญี่ปุ่นเป็นชาติที่เจริญให้เกียรติและยกย่องพร้อมกับเปลี่ยนแปลงวิธีปฏิบัติบางอย่าง เพื่อให้เห็นว่าสยามไม่ใช่ชนชาติบ้านป่าเมืองเดือน อาทิ ให้ข้าราชการสวมเสื้อเวลาเข้าเฝ้า นอกจากนั้นยังยอมผ่อนปรนอย่างชาญฉลาด แม้จะเสียผลประโยชน์หรือดินแดนไปบ้าง แต่ก็เป็นส่วนน้อยยังสามารถรักษาส่วนใหญ่ไว้ได้ ทำให้สยามคงความเป็นชาติที่มีเอกภาพมาได้ตลอด

มีการเลิกทาสและมีการปรับปรุงระบบราชการของสยาม รวมถึงการก่อตั้งกระทรวง ทบวง กรม พร้อมกันนั้นยังทรงปฏิรูปการศึกษาตามแบบตะวันตก เพื่อให้คนสยามทุกคนได้รับการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นเจ้าชายหรือบุตรหลานขุนนาง รวมทั้งราษฎรสามัญชนที่พึ่งจากการเป็นไพรหรือท้าวสัสดิ์ ถ้าบุคคลใดมีสติปัญญาและมีความสามารถ ก็จะมีโอกาสเดินทางไปศึกษาต่ออย่างประเทศตะวันตกโดย พระบรมราชานุเคราะห์จากผลการปฏิรูปการศึกษา ทำให้คนไทยบางกลุ่มที่ได้รับการศึกษาตามแบบตะวันตก เริ่มรับเอากระแสความคิดเกี่ยวกับการเมืองสมัยใหม่ที่ยืดถือรัฐธรรมนูญ เป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศมาจากการทุกคน รวมทั้งการบริหารประเทศ ที่มีความโปรตุเกสที่จะเห็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองเกิดขึ้นในสยาม ทรงปฏิรูปประเทศเข้าสู่ความทันสมัย สังคมสยามก็เริ่มก้าวเข้าสู่ความมีเสรีในการแสดงความคิดเห็นมากขึ้น โดยเริ่มเปิดโอกาสสื่อมวลชนเสนอความคิดเห็นต่อสาธารณะได้ค่อนข้างเสรี ดังนั้นประเทศมาสามารถนำปัญหาเรื่องความล้าหลัง หรือกล่าวว่าสยามมีลักษณะป่าเลื่อน มาเป็นข้ออ้างเพื่อที่เข้ามาช่วยสร้างความเจริญให้ด้วยการเข้า

มายดีกรองสยาม การปรับโครงสร้างทางสังคมด้วยการเลิกทาสจึงเป็นการลดกระแทกดันของลัทธิ  
จักรวรรดินิยมได้ พระองค์จึงเร่งปรับปรุงและพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น

การรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลางมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อมี hectare ตัววันตักอ้างอาดินแคน  
ไปยึดครองอีกถ้าอำนาจของรัฐบาลกลางແປไปถึงอาณาเขตได้ก็เป็นการยืนยันว่าเป็นอาณาเขตของ  
สยามและมีการจัดตั้งศาลและกฎหมายที่มีมาตรฐาน จากการที่สยามยอมเสียสิทธิสภาพนอกราชอาณา  
เขตในรัชกาลที่ 4 เป็นเพระประเทศาณาณิค อ้างว่าศาลสยามไม่มีคุณภาพและไม่ได้มีมาตรฐาน  
ดังนั้น รัชกาลที่ 5 จึงทรงพระราชนิริยาที่จะปรับปรุงการศาลยุติธรรมและกฎหมายสยามให้เป็นสากล  
มากขึ้น

### **3.1.2 สภาพแวดล้อมทางการเมืองโลกที่เกิดขึ้น ในสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ในช่วงการเกิดรัฐประหารในประเทศไทย (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)**

การเกิดรัฐประหารในประเทศไทยทำให้ประเทศไทยหันมาสู่ความมั่นคงทางการเมืองและเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพ  
บีบบังคับรัฐบาลไทยกล่าวหาประเทศไทยไม่เป็นประชาธิปไตยมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนทำให้  
ประเทศไทยหันมาสู่ความมั่นคงทางการเมืองและเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพ

การทำรัฐประหารในประเทศไทย ครั้งที่ 13 ปี ค.ศ. 2014 โดยรัฐบาลคณะรักษา  
ความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่มีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะ ทำให้ประเทศไทยในยุโรป  
ตัววันตักและประเทศไทยหันมาสู่ความมั่นคงทางการเมืองและเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพ  
อุดมการณ์ของรัฐบาลที่ไม่ได้เป็นรัฐบาลผลเรือน<sup>3</sup> ทำให้ประเทศไทยต้องอยู่ในสถานะที่ถูกกดเดี่ยว  
ประเทศไทยตอนนี้ถูกสหภาพยุโรปและประเทศไทยหันมาใช้มาตรการกีดกั้นทางการค้า ดังนั้นประเทศไทย  
ไทยจึงจำเป็นต้องหาพันธมิตรอื่นๆ นอกเหนือจากพันธมิตรดั้งเดิมอย่าง ฝรั่งเศส อังกฤษ สหราชอาณาจักร เพื่อที่ประเทศไทยจะได้มีจุดยืนในเวทีโลก ประเทศไทยหันมาสู่ประเทศไทย ใช้มาตรการกีดกั้นทาง  
การค้ากับประเทศไทยในเรื่องปัญหาแรงงาน ยุโรปตัววันตักออกมาประกาศว่าประเทศไทยมีการทำ  
ประมงผิดกฎหมายไม่ผ่านเกณฑ์ที่ตัววันตักตั้งไว้ ดังนั้นการมองหาพันธมิตรอื่นๆ อาทิ ประเทศไทยใน  
ประเทศไทยเดียว แต่ประเทศไทยก็ทำให้บรรดามหาอำนาจเก่าๆ เหล่านั้นมีความรู้สึกเกรงใจประเทศไทยในการไปเยือน  
ประเทศไทยเดียวของนายประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีของประเทศไทยเป็นการส่งสัญญาณให้

<sup>3</sup> รัฐบาลผลเรือน (Civil Government) คือ การปกครองระบบประชาธิปไตยที่เกิดขึ้นทั่วโลกกล่าวคืออำนาจสูงเป็น  
ของประชาชนโดยวิธีการปกครองตนเองผ่านผู้แทนที่มาจากประชาชนหรือเป็นตัวแทนเสียงส่วนใหญ่ของประเทศ.

ตะวันตกบรู๊ฟประเทศไทยสามารถที่จะดำเนินนโยบายต่างประเทศได้อย่างมีศักดิ์ศรีโดยไม่เกรงกลัวมหาอำนาจอื่นๆ ที่ประเทศไทยเคยมีความสัมพันธ์อันดีด้วย ไม่ว่าจะเป็นสหภาพยุโรป ประเทศอังกฤษ ประเทศฝรั่งเศส หรือแม้แต่ประเทศสหราชอาณาจักร

โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการค้าการลงทุนและการให้ความช่วยเหลือด้านต่างๆ อาทิ ประเทศสหราชอาณาจักร และสหภาพยุโรปได้เกิดกันในด้านสินค้าการส่งออกของประเทศไทย โดยเมื่อไม่นานมานี้ประเทศสหราชอาณาจักรได้มีการลดหรือปรับระดับมาตรฐานของประเทศไทยในหลายๆ ด้านไม่ว่าจะเป็นเรื่องปัญหาการค้ามนุษย์ที่สหภาพยุโรป (EU) กำลังประเมินประเทศไทยว่าจะผ่านเกณฑ์หรือไม่ ตามระเบียบว่าด้วยการป้องกันต่อต้านและอย่างปัญหาจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่มีการรายงานและไว้การควบคุมทำให้สินค้าทางการประมงของประเทศไทยเข้าไปตีตลาดในสหภาพยุโรป โดยประเทศสหราชอาณาจักรได้กล่าวว่าสินค้าทางการประมงของประเทศไทยมีราคาถูก ใช้แรงงานทาส ทำให้สถานการณ์ในปัจจุบันสหภาพยุโรปจึงขอระงับการนำเข้าสินค้าจากประเทศไทย โดยการให้ใบเหลือง<sup>4</sup> เป็นการชั่วคราว และได้มีการกำชับและสั่งให้ประเทศไทยไปปรับปรุงปัญหานี้ เพราะถ้าประเทศไทยยังไม่มีการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ต่อไปในอนาคตอาจมีการออกใบแดง<sup>5</sup> แก่ประเทศไทยจากสถิติชี้ว่าประเทศไทยมีสัตว์น้ำที่จับได้มากจากการทำประมง (EUU) คิดเป็นร้อยละ 19 ของการจับสัตว์น้ำทั้งหมดในโลก คิดเป็นมูลค่าการค้าประมาณ 1 หมื่นล้านยูโรและมีสินค้าประมาณที่มาจากการทำประมงผิดกฎหมายที่นำเข้ามาสู่ตลาดสหภาพยุโรปประมาณปีละ 500,000 ตัน หรือมูลค่าประมาณ 1.1 พันล้านยูโร สหภาพยุโรปถือว่าการทำประมงเป็นการกระทำการที่ผิดกฎหมาย เปรียบเสมือนการประกอบอาชญากรรมข้ามชาติในฐานะที่เป็นตลาดหลักที่บริโภคและนำเข้าสินค้าประมาณมากที่สุดในโลก สหภาพยุโรปจึงได้ตั้งประกาศฉบับนี้ไว้อย่างแน่ชัดว่าจะไม่จัดให้เป็นประเทศที่ไม่ใช้ชื่อหรือนำเข้าสินค้าที่มาจากแหล่งที่มีการทำประมงคือสินค้าประมาณจากประเทศที่สามต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดตามกฎระเบียบ ของสหภาพยุโรปเท่านั้น จึงสามารถส่งไปขายยังตลาดสหภาพยุโรปได้ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็เหมือนเป็นการ

<sup>4</sup> ในเหลือง คือ การที่สหภาพยุโรปกำหนดให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความเสี่ยงที่จะถูกจัดให้เป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือ (possibility of identifying as non-cooperating country) ถือเป็นการประกาศเตือนและมีการระงับการนำเข้าสินค้าประมาณที่จับโดยเรือไทย.

<sup>5</sup> ในแดง คือ การที่สหภาพยุโรปพิจารณาให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความเสี่ยงที่จะถูกจัดให้เป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือ (list of non-cooperating country) ตามกฎระเบียบ EU ซึ่งมีผลให้มีการระงับการนำเข้าสินค้าประมาณที่จับจากเรือประมงที่ซักรังของประเทศนั้นในระยะเวลาหนึ่ง.

<sup>6</sup> ศูนย์ยุโรปศึกษาแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, เอกสารข้อค้นพบและข้อเสนอแนะในประเด็น วิกฤต “ใบเหลือง อัญ” (ศูนย์ยุโรปศึกษาแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย: สถาบันวิจัยทรัพยากรทางน้ำ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2015), ภายใต้

เตือนให้ประเทศไทยตระหนักรู้ว่าประเทศไทยควรที่จะหาตลาดอื่นๆ เพื่อเป็นการดำเนินนโยบายที่สร้างความสมดุล โดยการไม่พึ่งพาฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดมากเกินไป

### 3.2 ปัจจัยที่ทำให้ประเทศไทยเลือกที่จะดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย

ความเป็นพันธมิตรระหว่างกันอย่างไม่เป็นทางการระหว่างเชื้อพระวงศ์ของสยามกับจักรวรรดิรัสเซีย พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเห็นว่าการผูกสัมพันธ์กับประเทศรัสเซียนานาที่รัสเซียเป็นพันธมิตรของประเทศไทยรั่งเศส เป็นวิธีการดำเนินการทางการทูตที่เหมาะสมอย่างน้อยก็ช่วยให้ประเทศไทยรั่งเศสน่าสักเกรงใจ ประเทศรัสเซียเป็นเสมือนตัวเชื่อมความสัมพันธ์อันดีกับประเทศไทยรั่งเศส อีกทั้งยังช่วยในการถ่วงดุลอำนาจกับประเทศไทยรั่งเศส

ในช่วงสมัยปัจจุบัน ประเทศไทยต้องเจอกับวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ตกต่ำ จึงส่งผลให้ประเทศไทยเกิดความลำบาก และประเทศไทยจึงจำเป็นต้องหาตลาดใหม่เพื่อประเทศไทยในปัจจุบันมีการส่งออกสินค้าที่น้อยลงจากเดิม ถึงตอนนี้ถ้าประเทศไทยไม่สามารถหามาตรการอื่นๆ ของการองรับได้ทันโดยการหาตลาดใหม่เพื่อการองรับสินค้าประเภทต่างๆ ของประเทศไทย

#### 3.2.1 ในช่วงสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897)

เป็นพันธมิตรระหว่างกันอย่างไม่เป็นทางการระหว่างเชื้อพระวงศ์ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวกับพระเจ้ารัตนโกสินทร์ที่ 2

ประเทศรัสเซียในขณะนั้นเป็นมหาอำนาจในยุโรปอีกทั้งยังเป็นพันธมิตรที่ดีกับประเทศไทยรั่งเศสเพราทั้งประเทศไทยรัสเซียและประเทศไทยรั่งเศสได้ทำสนธิสัญญาทางทหารแบบทวิภาคีระหว่างกัน (Franco – Russian Alliance 1894)<sup>7</sup> โดยทั้งประเทศไทยรั่งเศสและประเทศรัสเซียตกลงที่จะให้ความช่วยเหลือทางทหารต่อ กันในกรณีที่ถูกเยอรมันและพันธมิตรโจรเข้า พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเห็นว่า การผูกมิตรกับประเทศไทยรัสเซียในฐานะที่เป็นพันธมิตรของประเทศไทยรั่งเศส เพื่อทำให้ประเทศไทยรั่งเศสมีความเกรงใจสยามโดยเป้าหมายสูงสุดที่พระบาทสมเด็จพระ

<sup>7</sup> “ผลการทบทวนประเทศไทย (Findings and Policy Recommendation of the Case Study on EU “Yellow Card” Crisis and its effect on Thai Fisheries,” Europetouch, <http://www.europetouch.in.th/FileArticle/File/A160208114035.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ 15 เมษายน 2016).

<sup>7</sup> (Franco – Russian Alliance 1894) คือ สนธิสัญญาทางทหารแบบทวิภาคีระหว่างฝรั่งเศสกับอังกฤษ โดยมีเนื้อหาว่าฝรั่งเศสหรือรัสเซียถูกเยอรมันโจมตี ดังนั้นทั้งฝรั่งเศสและรัสเซียจะช่วยกันทำการบ่วงบังคับเยอรมัน.

จุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวไปเยือนประเทศไทยสืบเชิง่ เพราะว่า ต้องการที่จะไปเจรจา กับประเทศไทยรั่งเศส และประเทศไทยอังกฤษ ส่วนพระครรษ์สืบเชิง่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวไม่ได้มีความกังวล เพราะประเทศไทยสืบเชิง่ไม่ได้มีนโยบายในการล่าอาณานิคมและสยามไม่ได้มีผลประโยชน์อะไรกับประเทศไทยสืบเชิง่ แต่ประเทศไทยสืบเชิง่ต้องการได้ภูมิภาคเอเชียกลาง ใชบีเรีย เกาหลี และอินเดีย โดยประเทศไทยนี้เป็นเป้าหมายที่ประเทศไทยสืบเชิง่ต้องการเพื่อผลประโยชน์ทางด้านการค้า การลงทุน และประเทศไทยสืบเชิง่ได้แข่งขันกับประเทศไทยอังกฤษเพื่อสามารถเข้ามา มีอิทธิพลในบริเวณนี้ได้

สยามดึงประเทศไทยสืบเชิง่เข้ามา เพราะว่าต้องการใช้ประเทศไทยสืบเชิง่เป็นผู้ไกล่เกลี่ย กรณีพิพากษาห่วงประเทศไทยรั่งเศสกับสยาม เพื่อให้ประเทศไทยสืบเชิง่เป็นตัวเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศไทยรั่งเศส อีกทั้งยังเป็นการถ่วงดุลอำนาจแสดงให้เห็นว่าสยามเป็นประเทศที่เจริญ มี ประวัติศาสตร์ประเพณีวัฒนธรรมมายาวนาน ไม่ยิ่งหย่อนกว่าประเทศใดในยุโรป อีกทั้งประเทศไทยรั่งเศสจะได้รู้สึกเกรงใจและทำให้ประมุขของทั้งประเทศไทยรั่งเศสและประเทศไทยอังกฤษยอมรับใน พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งจะเห็นได้ว่าในตอนแรกพระบาทสมเด็จพระ จุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เดินทางไปเยือนประเทศไทยอังกฤษและประเทศไทยรั่งเศสแล้วแต่ก็ไม่มีการตอบรับ ใดๆ ทั้งสิ้น จากผู้นำทั้ง 2 ประเทศ ทำให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวตัดสินใจไปเยือน ประเทศไทยสืบเชิง่ และได้ทรงเล่าถึงเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ถึงเรื่องที่กำลังถูก คุกคามจากชาติติมaha อำนาจในยุโรป ซึ่งก็หมายถึง ประเทศไทยรั่งเศส โดยหลังจากนั้นทั้งพระบาทสมเด็จ พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและพระเจ้าชาร์นิโคลัสที่ 2 ได้ทรงมีการฉายพระบรมรูปคู่กัน พระเจ้าชาร์ นิโคลัสที่ 2 ได้ทรงมีรับสั่งให้นำภาพนี้ไปลงหน้าแรกของหนังสือพิมพ์ทุกฉบับที่ออกในเมืองหลวงของ ประเทศไทยต่างๆ ในยุโรปและเมื่อภาพนี้ได้ไปปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ที่กรุงปารีสก็ได้เกิดผลในทันที เพราะประเทศไทยรั่งเศสและประเทศไทยอังกฤษได้มีความตื่นตัวว่าสยามไม่ใช่บ้านป้าเมืองเลื่อน ประเทศไทยสืบเชิง่ได้ใช้วิธีการทางการทูตเชิงสัญลักษณ์มากกว่าการกดดันทางการทูต ซึ่งเป็นวิธีการที่ชาดฉลาด และเต็ดขาด ส่งผลให้ประเทศไทยรั่งเศสและประเทศไทยอังกฤษยอมรับและได้สั่งถอนกองทัพทหารของ ตนเองออกไปจากเมืองจันทบุรี จนในที่สุดได้ยุติการรุกรานสยาม นับตั้งแต่นั้นมา

### 3.2.2 ในช่วงสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ในช่วงการเดิร์รัฐประหารในประเทศไทย (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)

นับตั้งแต่หลังการรัฐประหารเมื่อเดือนพฤษภาคม ปี ค.ศ. 2014 ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหรัฐฯ และประเทศไทยในยุโรปตะวันตกก็เทินห่างกันไป แต่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีนและประเทศรัสเซียกลับแน่นกันยิ่งขึ้น เมื่อเดือนเมษายน ปี ค.ศ. 2015 นายดmitry Medvedev (Mr. Dmitry Medvedev) นายนรัฐมนตรีของประเทศรัสเซียมาเยือนประเทศไทย และเชิญชวนให้ไทยเข้าร่วมลงนามเขตการค้าเสรี (FTA)<sup>8</sup> กับสหภาพเศรษฐกิจยูเรเซีย (EEU)<sup>9</sup> ซึ่งเป็นองค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคที่รัสเซียเป็นผู้ริเริ่มก่อตั้งขึ้นเพื่อแข่งกับสหภาพยุโรป<sup>10</sup>

จากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ตกต่ำจึงส่งผลให้ประเทศไทยเกิดความลำบากและประเทศไทยจึงจำเป็นต้องหาตลาดใหม่ เพราะประเทศไทยในปัจจุบันมีการส่งออกสินค้าที่น้อยลงจากเดิม ถึงตอนนี้ถ้าประเทศไทยไม่สามารถหามาตรการอื่นๆ ของการรองรับได้ทันโดยการหาตลาดใหม่ เพื่อการรองรับสินค้าประเทศต่างๆ ของประเทศไทย นอกจากนี้สินค้าเกษตรโลกก็ยังไม่มีแนวโน้มที่จะพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้น

เพื่อหาตลาดใหม่ในการสร้างทางเลือกแก่ประเทศไทยเพื่อเป็นการขยายเขตการค้า เพราะประเทศไทยโดนสหภาพยุโรปและสหรัฐฯ ใช้มาตรการกีดกันทางการค้าในหลายๆ ด้าน ถ้าประเทศไทยไม่สามารถหามาตรการอื่นๆ ของการรองรับได้ทันโดยการหาตลาดใหม่เพื่อการรองรับสินค้าประเทศต่างๆ ของไทย นอกจากนี้สินค้าเกษตรโลกก็ยังไม่มีแนวโน้มที่จะพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้น ทำให้ภาคการส่งออกของประเทศไทยตอนนี้กำลังอยู่ในช่วงวิกฤติ เพราะระยะเวลา 5 เดือนที่ผ่านมา

<sup>8</sup> FTA (Free Trade Area: Free Trade Agreement) คือ เขตการค้าเสรีหรือข้อตกลงทางการค้าในหลายๆ ด้าน ข้อตกลงระหว่าง 2 ประเทศ หรือหลายประเทศ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อการรวมกลุ่มกันเพื่อทำการลดภาษีศุลกากรระหว่างกันให้เหลือน้อยที่สุดหรือเป็นศูนย์และใช้อัตราภาษีที่สูงกับประเทศนอกกลุ่ม.

<sup>9</sup> สหภาพเศรษฐกิจยูเรเซีย (Eurasian Economic Union: EAEU/EEU) คือ เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ สร้างความแข็งแกร่งด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมือง และด้านสังคม มีการจัดเก็บอัตราภาษีศุลกากรของกลุ่มสมาชิกให้เป็นหนึ่งเดียว (common external tariff) และประสานอุปสรรคทางการค้า (harmonize) ได้มีการลงนามสนธิ สัญญาเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม ค.ศ. 2014 และมีผลในวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2015 มีสมาชิกทั้งหมด 5 ประเทศ ได้แก่ เบลารุส คาซัคสถาน คีร์กีซสถาน อาร์มเนีย และรัสเซีย.

<sup>10</sup> Eurasian Economic Commission, “Eurasian economic union: history, goals, new opportunities for promotion of international economic cooperation,” Thaibizrussia, [http://www.thaibizrussia.com/ru/upload/pdf/Eurasian\\_economic\\_union.pdf](http://www.thaibizrussia.com/ru/upload/pdf/Eurasian_economic_union.pdf) (accessed April 8, 2016).

ตั้งแต่เดือนมกราคม – เดือนพฤษภาคม ปี ค.ศ. 2015 มูลค่าของการส่งออกไทยขาดทุนร้อยละ 4.20 โดยมีมูลค่าส่งออกเพียง 2.87 ล้านล้านบาท<sup>11</sup> นอกจากนี้แม้ว่ากระทรวงพาณิชย์มีความมั่นใจว่า แผนการเร่งตลาดส่งออกในช่วงครึ่งปีที่เหลือต่อจากนี้จะช่วยทำให้การส่งออกของประเทศไทยสามารถเติบโตได้อย่างน้อยร้อยละ 1.2 ทั้งการเร่งส่งออกไปยังตลาดของประเทศไทยที่กำลังฟื้นตัวให้มากขึ้น แต่การเกิดรัฐประหารของประเทศไทยทำให้ประเทศไทยไม่ต้องการทำการค้ากับประเทศไทยและถ้ามองมาที่ตลาดจีนนั้นยังคงรักษาการส่งออกเหมือนเดิม แต่รายได้ของสินค้าที่สินค้ามีการขาดทุน

ดังนั้นสถานการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ส่งผลให้ประเทศไทยต้องเน้นนำตลาดไปยังเมืองใหญ่ใหม่ๆ ให้เพิ่มมากขึ้นเพื่อเป็นการประกันสินค้าของประเทศไทย ออาที่ ประเทศต่างๆ ในอาเซียน ประเทศอินเดีย ประเทศอิหร่าน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศรัสเซียรวมไปถึงการที่ประเทศไทยได้ออกไปเยือนตลาดต่างๆ เพื่อเพิ่มปริมาณการค้าระหว่างกันให้มากขึ้นซึ่งถ้าเรามองกลับกันจะเห็นว่าประเทศรัสเซียมีปัญหาเรื่องก้าวรรมชาติ น้ำมันที่ณ ขณะนี้ ประเทศรัสเซียกำลังเผชิญปัญหาด้านการส่งออกน้ำมันและก้าวรรมชาติ

ดังนั้นประเทศรัสเซียจึงจำเป็นต้องหาตลาดอื่นๆ เพื่อมาซื้อก้าวรรมชาติตรงนี้ จากประเทศรัสเซียเพื่อเป็นการสร้างความร่วมมือกับหลายๆ ประเทศ โดยประเทศไทยต้องพัฒนาทั้งในเรื่องของการส่งออก การหาตลาดใหม่ การปรับปรุงนวัตกรรม เพื่อเป็นมาตรการลดความเสี่ยง ซึ่งประเทศไทยได้เร่งรัดในเรื่องของการรักษาส่วนแบ่งตลาดห้าตลาดใหม่ๆ เช่น ประเทศอินเดีย ประเทศรัสเซีย หรือตลาดระดับล่าง<sup>12</sup> ลงมาในแต่ละประเทศ เพราะว่าระดับนواจะจะเต็มไปแล้ว คุณภาพหรือความต้องการต่างๆ อาจจะพอเพียงในระดับนั้นแล้ว และในเรื่องของการปรับลดโครงสร้างการอุดหนุนต่างๆ มีความจำเป็นต้องยกเลิกไปหรือมีมาตรการอื่นๆ ที่จะไม่ทำให้เกิดสร้างความบิดเบือนให้กับกลไกเศรษฐกิจ การจัดระเบียบสังคม การขัดปัญหาการทุจริต ยาเสพติด การทำธุรกิจที่ผิดกฎหมาย ต่างๆ

<sup>11</sup> “จับตาฟองสบู่เศรษฐกิจจีนแตก ไทยหนีไม่พ้นระส่ำทั้งเมืองแน่,” เดลินิวส์, 13 กรกฎาคม 2015, ภายใต้ “ข่าวเศรษฐกิจ,” <http://www.dailynews.co.th/economic/334260> (สืบค้นเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2016).

<sup>12</sup> ตลาดระดับล่าง คือ ตลาดที่ยังไม่มีการเข้าไปลงทุนหรืออาจจะมีการเข้าไปเปิดตลาดแล้ว แต่ยังไม่ครอบคลุมทั่วทั้งพื้นที่.

อีกทั้งประเทศไทยเข้าร่วมสหภาพเศรษฐกิจยุโรเปีย (EEU+ASEAN) เพื่อเป็นการขยายเขตการค้า โดยประเทศไทยได้เชิญประเทศใน Eurasian Economic Union ซึ่งเป็นการร่วมกลุ่มการเศรษฐกิจ ปัจจุบันมีสมาชิก 5 ประเทศ ได้แก่ รัสเซีย คาซัคสถาน เบลารุส อาร์เมเนีย และคีร์กีซสถาน วัตถุประสงค์เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ สร้างความแข็งแกร่งด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมือง และด้านสังคม

หลายฝ่ายมองว่าการรวมกลุ่มสหภาพเศรษฐกิจยุโรเปียเพื่อเป็นการคาดการณ์สำหรับการรวมกลุ่มสหภาพยุโรปและชาติตะวันตกอีนๆ<sup>13</sup> และหากว่าประเทศไทยสามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิกของกลุ่มสหภาพเศรษฐกิจยุโรเปียนี้สำเร็จ ต่อไปก็จะเป็นการเปิดโอกาสให้กับกลุ่มสหภาพเศรษฐกิจยุโรเปียสามารถทำเขตการค้าเสรีต่อไปกับกลุ่มอาเซียนได้ในอนาคต

### 3.3 การดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย

ในสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้มีการกระชับมิตรระหว่างสยามกับประเทศรัสเซียในด้านต่างๆ อาทิ มีการได้มีการสถาปนาทางการทูตระหว่างกัน โดยมีการจัดตั้งสถานทูตและแลกเปลี่ยนผู้แทนทางการทูตระหว่างกัน เพื่อเป็นการกระชับมิตรระหว่างสยามกับประเทศรัสเซีย นอกจากนี้พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ได้ทรงได้ส่งพระราชโองการและบุคคลสามัญชนที่มีความรู้และศติปัญญาไปศึกษาเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศแล้วยังเป็นการยกระดับสยามให้นานาอารยประเทศได้ประจักษ์ตลอดจนเป็นการสร้างความสัมพันธ์กับชาติมหาอำนาจโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัสเซียจนทำให้ชาติต่างๆ ที่ประสงค์ร้ายต่อสยาม เช่น ประเทศฝรั่งเศส และประเทศอังกฤษลดการแสวงความรุนแรงลง

ส่วนในสมัยปัจจุบันได้มีการเยือนของผู้นำของทั้งฝ่ายไทยและรัสเซีย พร้อมทั้งได้มีการกระชับความสัมพันธ์กัน โดยการทำความร่วมมือระหว่างกันในหลายด้าน อาทิ ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านเทคโนโลยี และด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้ง 2 ฝ่าย

<sup>13</sup> กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง, “งานสัมมนารับฟังความเห็นสาธารณะ” (การค้าเสรีไทย - สหภาพศุลกากรรัสเซีย คาซัคสถาน และเบลารุส ผลประโยชน์ ผลกระทบ และนัยสำคัญต่อไทย ณ โรงแรมพูลแมน คิงเพาเวอร์ กรุงเทพฯ, 10 กันยายน ค.ศ. 2014).

### 3.3.1 ในช่วงสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897)

การดำเนินนโยบายและบุทธศาสนาในด้านการศึกษาของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวนับเป็นการดำเนินการที่ชาญฉลาดอย่างมาก พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้มีการสร้างความสัมพันธ์และกระชับมิตรระหว่างสยามกับประเทศสหราชอาณาจักรและประเทศฝรั่งเศส ทำให้เกิดการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างกันคือ

1. มีการสถาปนาทางการทูตอย่างเป็นทางการครั้งแรกระหว่างประเทศไทยกับประเทศสหราชอาณาจักรในปี ค.ศ. 1897 เพื่อใช้ประเทศสหราชอาณาจักรเป็นศูนย์กลางการค้าและเศรษฐกิจ พร้อมกับการตั้งสถานทูตในประเทศไทย<sup>14</sup>

2. พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ส่งพระราชโởรสองค์ คือ สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอเจ้าฟ้าจักรพงษ์ภูวนานา (ทูลหนมอ่อนเล็ก) ไปประทับในพระราชวังฤดูหนาว และประทับที่ปีเตอร์กอฟในฤดูร้อน<sup>15</sup> ในระหว่างที่ทรงรกรุงราชธานีจัดเตรียมหลักสูตรการศึกษาในประเทศไทย โดยเจ้าฟ้าจักรพงษ์ภูวนานาได้ศึกษาวิชาทหารที่ประเทศสหราชอาณาจักรในปี ค.ศ. 1898 โดยได้ศึกษาในโรงเรียนนายร้อยมหาดเล็ก พร้อมกับนายพุ่ม<sup>16</sup> นักเรียนทุนเล่าเรียนหลวง (King Scholarship) เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันในระดับราชวงศ์ระหว่างพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและพระเจ้าชาร์ลส์ที่ 2 แห่งราชวงศ์โรمانอฟ

<sup>14</sup> ทรงทอง จันทรงศุ, การครบรอบ 110 ปี ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-รัสเซีย พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว กับพระเจ้าชาร์ลส์ที่ 2 ใน ของเพื่อนให้, (กรุงเทพฯ: ออมรินทร์พิพิธ, 2550).

<sup>15</sup> หอดดหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศ จักรวรดิรัสเซีย หมวดญี่ปุ่น หมายเลขอเมกสาร 1856 หน้า 10 ต้นฉบับภาษาอังกฤษ.

<sup>16</sup> นายพุ่ม เป็นนักเรียนไทย อายุ 14 ปี ที่ได้รับคัดเลือกให้ตามเสร็จสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอเจ้าฟ้าจักรพงษ์ภูวนานา ไปศึกษาต่อที่โรงเรียนนายร้อยมหาดเล็กประเทศไทย โดยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวขอให้คุณนายพุ่มในฐานะที่เท่าเทียมกันกับเจ้าฟ้าจักรพงษ์ภูวนานาเพื่อให้เป็นคู่แข่งทางการศึกษา ต่อมาเข้ารับราชการเป็นร้อยตรีในกรมทหารม้ารักษากองทัพชุลศาร์ของจักรพรรดิรัสเซีย นิโคลัสที่ 2 จากนั้นได้ศึกษาต่อในโรงเรียนเสนาธิการ 2 ปี หลังจบการศึกษาแล้ว นายพุ่มตัดสินใจกลับประเทศไทยต่อเรียนภาษาฝรั่งเศสเพิ่มเติม แต่กระหวงกลโหมของสยามมีความเห็นว่าควรเดินทางกลับ เขาได้แย้งคำทำให้โดดกับบริเวณอยู่ในสถานทูตไทย เพื่อนๆ ชาวรัสเซียในกรมทหารม้ารุ่งศาร์ถือว่าเป็นการเสียเกียรติกรมทหารม้า จึงนำกำลังเข้ามาลักพาตัวนายพุ่ม ต่อมาเขาได้เขียนจดหมายถึงชาร์ลส์ที่ 2 ขอเปลี่ยนสัญชาติเป็นรัสเซีย (ดู 100 ปี ความสัมพันธ์สยาม - รัสเซีย: คำแปลเอกสาร) โดยใช้ชื่อว่า Nicolai Poomsky รับราชการในกรมทหารม้ารักษากองทัพและมีส่วนร่วมในสงครามครั้งที่ 1 ต่อมาเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองในประเทศไทย ปี ค.ศ. 1917 นายพุ่มสกัดได้หลบหนีไปอยู่ประเทศไทยรั่งเศษเพราบยังมีความจงรักภักดีต่อราชวงศ์โรمانอฟ ต่อมาได้รับการอนุเคราะห์จากพระองค์เจ้าจุลจักรพงษ์ ให้มีการเปลี่ยนสัญชาติเป็นไทย ใช้ชื่อ นายพุ่ม สาคร (ดู พระเจ้าร่วงวงศ์เรอ พระองค์เจ้าจุลจักรพงษ์ กีดวังปารุสก์: สมัยสมบูรณ์มาสิธิราชย์ และสมัยประชาธิปไตย, กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์เรืองบุค จำกัด, 2002).

3. ในวันที่ 14 พฤษภาคม ปี ค.ศ. 1898 ได้มีการเปิดสถานที่ทำการของสำนักงานทางการทูตรัสเซียที่ประจำอยู่บ้างกอก และได้มีการแลกเปลี่ยนอัครราชทูตรระหว่างกันโดยประเทศรัสเซียได้ส่ง ท่านเคาน์ อเล็กซานเดอร์ โลลารอฟสกี มาเป็นอัครราชทูตรัสเซียประจำกรุงเทพฯ เป็นคนแรก และได้ยื่นสาส์นตราตั้งในเดือนเมษายน ปี ค.ศ. 1898 ถึงกระทั่งถึงเดือนเมษายน ปี ค.ศ. 1907 (เป็นเวลาถึง 10 ปี)

4. นอกจากนี้ประเทศไทยกับประเทศรัสเซียยังได้มีการลงนามทำสนธิสัญญาเกี่ยวกับการให้สิทธิของชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่งแก่กันในวันที่ 11 มิถุนายน ปี ค.ศ. 1899 ซึ่งนับว่าเป็นการทำสัญญาระหว่างทั้ง 2 ประเทศ เป็นครั้งแรก<sup>17</sup>

5. อีกทั้งยังมีการพยายามของประเทศรัสเซียที่จะใช้ประเทศไทยเป็นค่ายทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เพราะประเทศไทยเหมาะสมที่จะเป็นท่าเรือแก่ประเทศรัสเซีย เพื่อใช้เส้นทางในการแล่นมาทางทะเลดำเนินเพื่อออกไปยังทะเลแปซิฟิก อีกทั้งประเทศไทยเป็นแหล่งทรัพยากรประเทศไทยไม้และเชื้อเพลิงจำนวนมากเหมาะสมสำหรับเป็นสถานที่ในการพักรถออกໄไป

6. ประเทศไทยกับประเทศรัสเซียมีการทำการค้าระหว่างกัน โดยประเทศไทยได้นำเข้าสินค้าประเภทน้ำมันก้าดและได้ส่งออกสินค้า จำพวกข้าว ไม้สักไปยังประเทศรัสเซีย โดยผ่านท่าของประเทศอังกฤษ และได้มีการทำตลาดนำเข้าสินค้าต่างๆ ของประเทศรัสเซีย อาทิ ผ้าฝ้ายเนื้อเบา และยาสูบซึ่งสามารถหาตลาดได้ง่ายกว่าสินค้าประเภทอื่นๆ<sup>18</sup>

### **3.3.2 ในช่วงสมัยของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ในช่วงการเกิดรัฐประหารในประเทศไทย (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)**

ประเทศไทยกับประเทศรัสเซียนในสมัยปัจจุบัน ยังได้มีการส่งเสริมความร่วมมือทางด้านต่างๆ ระหว่างกันเพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์และช่วยเหลือกันในด้านเศรษฐกิจ เพราะขณะนี้ทั้งประเทศไทยถูกประเทศสหรัฐฯ และสหภาพยุโรปกีดกัน ส่วนประเทศรัสเซียถูกคว่ำบาตรในด้านต่างๆ เนื่องจากนโยบายต่างๆ ของรัฐบาลไทยไม่สามารถส่งออกสินค้า

<sup>17</sup> หอดหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศไทย จักรพรรดิรัสเซีย หมวดญี่ปุ่น หมายเลขอุตสาหกรรม 1782 หน้า 130-134 ต้นฉบับ ภาษาอังกฤษ ตีพิมพ์ใน “การเมืองประเทศไทย” (197-200).

<sup>18</sup> เพิ่งอ้าง, 201.

การเยือนของผู้นำระหว่างประเทศไทยและประเทศรัสเซียในสมัยปัจจุบันที่พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีสามารถแบ่งได้ ดังนี้

1. นายดมิทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีของรัสเซีย ได้เดินทางมาประเทศไทย ในวันที่ 8 เมษายน ปี ค.ศ. 2015 มีการเจรจาเกี่ยวกับความร่วมมือในด้านต่างๆ เพื่อยกระดับความสัมพันธ์ทวิภาคีให้ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้นระหว่าง 2 ประเทศ ออาทิ ความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการลงทุน ความร่วมมือทางด้านการลงทุน ด้านอาหารและสินค้าเกษตร ความร่วมมือทางด้านการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม ด้านพลังงาน ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการศึกษา และความร่วมมือในกรอบพหุภาคี โดยประเทศไทยพร้อมที่จะสนับสนุนการจัดประชุมสุดยอดอาเซียน–รัสเซีย เพื่อเฉลิมฉลองความร่วมมือระหว่างอาเซียน–รัสเซียครบรอบ 20 ปี ในปี ค.ศ. 2016

2. พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคงและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กับนายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีและคณะได้เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในวันที่ 23–25 กุมภาพันธ์ ปี ค.ศ. 2016 มีการเจรจาความร่วมมือระหว่างกันอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น สามารถแบ่งออกได้เป็น 5 ด้าน คือ ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านเทคโนโลยี และด้านการท่องเที่ยว

ประเทศไทยได้เชิญกับปัญหาเศรษฐกิจโลกรวมทั้งปัญหาที่เกิดจากวิกฤติภายในประเทศ อันได้แก่ ปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การปรับลดมาตรการด้านความปลอดภัย ของกรรมการบินพลเรือนไทย<sup>19</sup> และปัญหาการค้ามนุษย์ ฯลฯ ที่มีมาตั้งแต่อีต ดังนี้จึงเป็นโอกาสที่ประเทศไทยได้ร่วมกันปฏิรูปและวางรากฐานของประเทศไทยเพื่อขับเคลื่อนผลักดันความร่วมมือด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียใน 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการส่งออกนำเข้าสินค้าระหว่างกัน ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านพลังงาน ด้านความมั่นคงและการทหาร รวมถึงด้านการท่องเที่ยวให้มีผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วเพื่อผลประโยชน์ของทั้ง 2 ประเทศ

<sup>19</sup> ICAO คือ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศหรือ “International Civil Aviation Organization” เป็นองค์กรที่ก่อตั้ง เมื่อปี ค.ศ. 1944 มีสมาชิก 52 ประเทศในขณะนั้น ปัจจุบันมีสมาชิก 190 ประเทศแล้ว มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา โดยจะมีการจัดประชุมประจำปีทุกๆ ปี.



ภาพที่ 3.1 การประชุมระหว่างคณะผู้นำฝ่ายไทยหารือความร่วมมือกับฝ่ายรัสเซียเพื่อยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างกันในด้านต่างๆ, ภาพจากสำนักข่าวทำเนียบรัฐบาล<sup>20</sup>

ทั้งประเทศไทยและประเทศรัสเซียได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเจรจาเกี่ยวกับโอกาสความเกื้อหนุนระหว่างกัน โดยฝ่ายไทยได้กล่าวว่าที่ผ่านมาได้มีพัฒนาการและความคืบหน้าของความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างกันมากขึ้น ทั้งการแลกเปลี่ยนข่าวสาร ความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ และยาเสพติด รวมทั้งความร่วมมือทางทหาร สำหรับด้านการทหารประเทศไทยมีความประสงค์ที่จะร่วมมือกันในด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและมีความต้องการยุทธศาสตร์ทางทหารทั้งเพื่อการป้องกันประเทศและการบรรเทาสาธารณภัย โดยการซื้ออุปกรณ์เตอร์มาใช้ในการกิจขันส่ง ลำเลียง และบรรเทาสาธารณภัยเป็นหลัก

สำหรับด้านเศรษฐกิจ ด้วยโครงสร้างทางเศรษฐกิจของทั้งไทยและรัสเซียในฐานะประเทศที่เกื้อหนุนกัน โดยประเทศรัสเซียมีศักยภาพด้านเทคโนโลยีและพลังงาน ขณะที่ประเทศไทยมีความสามารถด้านอุตสาหกรรมการเกษตรหากมีความร่วมมือกันมากขึ้น ย่อมจะเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารและพลังงานซึ่งกันและกัน โดยประเทศไทยมีความต้องการลงทุนด้านโครงสร้าง

<sup>20</sup> สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี, “การเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ของ พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ พร้อมคณะ ระหว่างวันที่ 23-25 กุมภาพันธ์ ปี ค.ศ. 2016,” Thaigov, <http://www.thaigov.go.th/index.php/th/government-th1/item/100080-100080> (สืบค้นเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2016).

พื้นฐานจึงต้องการให้ประเทศไทยเข้าไปลงทุนด้านพลังงาน ด้านไอที (IT) ด้านการบิน การขนส่ง และการรถไฟ ซึ่งประเทศไทยสามารถขยายการขนส่งสินค้าผ่านประเทศไทยไปยังประเทศอาเซียน ขณะเดียวกันประเทศไทยมีความประสงค์ที่จะทำความตกลงการค้าเสรีกับกลุ่มประเทศยูเรเซียน (Eurasian Economic Union) เพื่อการขยายความร่วมมือการค้าการลงทุน และผลประโยชน์ร่วมกัน ในอนาคต

สินค้านำเข้าจากประเทศรัสเซียมายังประเทศไทย ในช่วงระยะเวลา 5 ปีที่ผ่านมา (ช่วงปี ค.ศ. 2008 – 2012) การนำเข้าของไทยจากรัสเซียมีมูลค่าเฉลี่ยประมาณปีละ 3280.10 ล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยในปี ค.ศ. 2012 การนำเข้ามีมูลค่า 4,056.19 ล้านเหรียญสหรัฐฯ (แหล่งนำเข้าอันดับที่ 14) ลดลงจากปี 2011 ร้อยละ 10.24 มูลค่าการนำเข้าสินค้าของไทยจากรัสเซียในปี 2013 (มกราคม – กันยายน) อยู่ที่ 2,531.40 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อนหน้าคิดเป็นร้อยละ 24.36

โดยสินค้านำเข้าสำคัญจากรัสเซียมายังไทย ได้แก่ น้ำมันดิบ เหล็กเหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ ปุ๋ยและยากำจัดศัตรูพืชและสัตว์ เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่งและทองคำ สินแร่โลหะอื่นๆ เศษโลหะและผลิตภัณฑ์ พืชและผลิตภัณฑ์จากพืช สัตว์น้ำสด แซ่บ แซ่บซึ้ง แปรรูปและกึ่งแปรรูป แร่และผลิตภัณฑ์จากแร่ เยื่อกระดาษ เศษกระดาษ และผลิตภัณฑ์กระดาษ<sup>21</sup>

ส่วนด้านโอกาสของสินค้าไทยที่จะไปจำหน่ายในประเทศรัสเซียมีโอกาสเป็นไปได้ค่อนข้างสูง เนื่องจากตลาดผู้บริโภคของประเทศไทยมีขนาดที่ใหญ่ ตัวเลขการเติบโตของยอดค้าปลีกในปี ค.ศ. 2002 อยู่ที่ระดับ 120,000 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นเป็น 150,000 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ในปี ค.ศ. 2003 และต่อมาในปี ค.ศ. 2004 อยู่ที่ 200,000 ล้านเหรียญสหรัฐฯ สินค้าที่มีความต้องการสูงมากและผลผลิตยังไม่เพียงพอ อาทิ อาหาร อัญมณี เครื่องสำอาง บริการต่างๆ การร่วมงานแสดงนิทรรศการสินค้านานาชาติในประเทศรัสเซีย เพื่อเป็นช่องทางหนึ่งในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สินค้าของประเทศไทยให้เป็นที่รู้จักของผู้บริโภครัสเซียเป็นอย่างดี

นายดมิทรี เมดเวเดฟ ได้มีแนวคิดที่จะส่งเสริมให้ความร่วมมือและตอบสนองความต้องการของประเทศไทยในทุกๆ เรื่อง โดยเฉพาะความร่วมมือด้านความมั่นคง และการสนับสนุนยุทธศาสตร์ทางทหาร สำหรับด้านการเกษตรประเทศรัสเซียพร้อมให้การสนับสนุน

<sup>21</sup> ข้อมูลการค้าไทย–รัสเซีย, “ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ โดยความร่วมมือจากกรมศุลกากร.” กรมเจ้าการค้าระหว่างประเทศ, [http://www.dtn.go.th/files/59sum/Russia\\_Sheets.pdf](http://www.dtn.go.th/files/59sum/Russia_Sheets.pdf) (สืบค้นเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2016).

ช่วยเหลือลงทุนจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าการเกษตรและสนับสนุนสินค้าการเกษตรจากประเทศไทย รวมทั้งด้านพลังงาน ซึ่งเดิมมีความร่วมมือกันอยู่แล้ว หากมีการสนับสนุนต่อร่วมกันจะเป็นประโยชน์กับทั้งประเทศไทยและประเทศรัสเซียทั้งแหล่งพลังงานทางธรรมชาติและพลังงานประมาณเพื่อสันติ

ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันเพื่อเสริมสร้างและยกระดับความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกันในทุกมิติ ในโอกาสครบร 120 ปี ความสัมพันธ์ไทย–รัสเซีย ในปี ค.ศ. 2017 โดยจะจัดตั้งทั้งคณะทำงานและคณะกรรมการอิกร่วมกัน เพื่อผลักดันความร่วมมือในด้านต่างๆ ที่ได้ลงนามร่วมกันแล้วให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ทั้งความร่วมมือทางทหาร ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการเกษตร ด้านศุลกากร ด้านวิทยาศาสตร์ ด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดน การจัดตั้งศูนย์ศึกษาวัฒนธรรมรัสเซียในไทย พร้อมทั้งร่วมกันจัดเตรียมและผลักดันบันทึกความตกลงระดับรัฐบาลระหว่างกัน ทั้งความร่วมมือด้านความมั่นคงและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจเพื่อรับการมาเยือนของนายกรัฐมนตรี หลังจากนั้น พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคงและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กับนายสมคิด ชาตศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีและคณะได้เข้าพบและหารือกับนายดmitri โรโกซิน (Dmitry Rogozin) รองนายกรัฐมนตรีของรัสเซีย และนายเดนิส เมนทุรอฟ (Denis Manturov) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้ารัสเซีย เพื่อเจรจาเรื่องที่ได้หารือกับนายกรัฐมนตรีรัสเซีย โดยได้เจรจาถึงความร่วมมือด้านความมั่นคง ด้านการทหาร และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศไทย ซึ่งฝ่ายรัสเซียพร้อมให้ความร่วมมือสนับสนุนเทคโนโลยีทางทหารกับไทย และนายดmitri โรโกซิน รองนายกรัฐมนตรีของรัสเซียได้เชิญชวน พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมร่วมประชุม ความมั่นคงกลาโหมอาเซียน–รัสเซีย ในเดือนเมษายน ปี ค.ศ. 2016 พร้อมเข้าร่วมมหกรรมการทางด้านการทหารในปี ค.ศ. 2016 และให้ความร่วมมือในการจัดตั้งโรงงานผลิตยุทธوبرณ รวมทั้งอุตสาหกรรมพื้นฐานในประเทศไทย เพื่อตอบสนองความต้องการและการบริการด้านยุทธوبرณ ระดับภูมิภาค

ขณะเดียวกันประเทศไทยมีความสนใจลงทุนด้านการรถไฟในประเทศไทย เพื่อตอบสนองความต้องการของประเทศไทย ในโอกาสเดียวกันนี้ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและคณะผู้แทนเหล่าทัพได้เข้าเยี่ยมชมระบบของโครงการจัดตั้งเมืองที่ควบคุมความปลอดภัยขั้นสูงสุดของประเทศไทยรัสเซีย เพื่อศึกษาในการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในภาพรวมด้วย

ประเทศไทยเป็นประเทศคู่ค้าอันดับ 1 ของประเทศไทยในกลุ่มเครือรัฐเอกสาราช (CIS) และอันดับที่ 21 ในตลาดโลก ในขณะที่ประเทศไทยเป็นคู่ค้าอันดับที่ 1 ของประเทศรัสเซียในอาเซียน และอันดับที่ 35 ของโลก<sup>22</sup> โดยความร่วมมือของทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อหาลู่ทางในการขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนต่อไป ทั้งในรูปแบบของการเพิ่มนูลค่าการค้าและเพิ่มประเภทสินค้าเมื่อประเทศรัสเซียเปิดตลาดเสรียิ่งขึ้นและมีมาตรการทางด้านการค้าที่เป็นสากล ภายใต้กรอบขององค์การการค้าโลก อุปสรรคต่อการค้าและการลงทุนในประเทศรัสเซียจึงน่าจะลดน้อยลงในอนาคต การทำการค้ากับประเทศไทยจะยิ่งน่าสนใจมากขึ้นและแน่นอนว่าการแข่งขันย่อมสูงมากยิ่งขึ้นตามไปด้วย และในความสัมพันธ์นี้ย่อมต้องมีเรื่องของประโยชน์ของประเทศเข้ามาเกี่ยวข้อง และปฏิเสธไม่ได้ว่าการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศไทยคราวนี้ถือว่าทั้งสองฝ่ายได้ประโยชน์ร่วมกัน เพราะขณะที่ประเทศไทยกำลังถูกกดดันอย่างหนักทั้งจากประเทศสหรัฐฯ และชาติตะวันตก ส่วนทางด้านประเทศไทยมีสภาพไม่ต่างกัน เนื่องจากถูกค่าว่าบาทตราสารเงินทุนกิจจาชาติตะวันตกเหล่านั้น จากกรณีผนวกแผลมไครเมียจากยุเครน และจากวิกฤตการณ์ในยุเครน ทำให้ประเทศไทยมีปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศติดลบร้อยละ 3.7 เมื่อปี ค.ศ. 2015 ถือเป็นการชะลอตัวมากที่สุดนับตั้งแต่ปี ค.ศ. 2009 ซึ่งเป็นช่วงที่เศรษฐกิจโลกยังคงเสียหายจากวิกฤตการเงินครั้งใหญ่ ทั้งนี้การเปิดเผยของสำนักงานสถิติสอดคล้องกับรายงานของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ที่คาดการณ์เศรษฐกิจของรัสเซียจะหดตัวอีกร้อยละ 1 ในปีนี้ ก่อนกลับมาเติบโตร้อยละ 1 ในปีต่อไป ขณะที่มูลค่าการค้าปลีกของรัสเซียลดลงทั้งปีที่แล้วลดลงร้อยละ 10 โดยสถิติเฉพาะในเดือนธันวาคม ปี ค.ศ. 2015 ลดลงมากถึงร้อยละ 15.3 ด้านมูลค่าการค้าขยายกับต่างประเทศลดลงมากถึง 1 ใน 3 จากช่วงเวลาเดียวกันของ ปี ค.ศ. 2014

ซึ่งนักวิเคราะห์ส่วนใหญ่ยังคงเชื่อว่าเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นที่พึงพิงการส่งออกพัฒนาเป็นหลัก ได้รับผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ลดลงมากถึงร้อยละ 70 ในช่วง 15 เดือนที่ผ่านมา และมาตรการค่าว่าบาทของตะวันตกที่ต้องการลงโทษรัฐบาลอสโกเรื่องปัญหาในยุเครนในส่วนของอัตราทำงานประจำเดือนธันวาคม ปี ค.ศ. 2015 อยู่ที่ร้อยละ 5.8 หรือชาวรัสเซียราว 4.4 ล้านคนไม่มีงานทำ และอัตราค่าจ้างลดลงร้อยละ 10 แต่ถือเป็น

<sup>22</sup> เรื่องเดียวกัน.

สถิติค่อนข้างทรงตัวเมื่อเทียบกับแนวโน้มตลอดทั้งปีที่ผ่านมา<sup>23</sup> โดย นายดมิตรี เมดเวเดฟ มีแนวคิดว่าประเทศรัสเซียไม่ได้มีความกังวลแต่ว่าสถานการณ์ที่เกิดขึ้นส่งผลให้ต้องมีการทบทวนแผนงบประมาณประจำปีนี้โดยเบื้องต้นมีการจัดสรรงบประมาณ 135,000 ล้านรูเบล (ประมาณ 61,200 ล้านบาท) เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศรัสเซียแต่อ่าจะเพิ่มอีก 340,000 ล้านรูเบล (ประมาณ 156,400 ล้านบาท) ดังนั้นประเทศรัสเซียจึงจำเป็นต้องมองหาพันธมิตรหรือมีการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในภูมิภาคอื่นๆ เพื่อขยายตลาดการค้าให้กับประเทศของตน เพราะองค์การสนธิสัญญาแอลเอนติกเหนือ(North Atlantic Treaty Organization)<sup>24</sup> และสหภาพยุโรป(European Union: EU) ได้มีการคว่ำบาตรในกรอบสหประชาชาติ (Sanction) ทางเศรษฐกิจของประเทศรัสเซีย ซึ่งมีส่วนทำให้เศรษฐกิจของประเทศรัสเซียลดลง

และในบริบทดังกล่าวทำให้ประเทศรัสเซียจำเป็นที่จะต้องแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจด้วยการกระจายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจให้มากขึ้น ซึ่งหมายถึง ความจำเป็นในการขยายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศไทย ประเทศอินเดีย ตลอดจนอาเซียนประเทศอื่นๆ รวมถึงประเทศไทยซึ่งเป็นเป้าหมายส่วนหนึ่งของแนวโนบายดังกล่าวนี้ ในแท่งทางการเมืองนั้น ประเทศรัสเซียซึ่งถือว่าเป็นมหาอำนาจทางปรมาณและเป็นประเทศเดียวในโลกที่มีศักยภาพในการทำลายล้างอเมริกา แม้สหภาพโซเวียตจะล่มสลายไปแล้วแต่ประเทศรัสเซียในสมัยประธานาธิบดีนายวลาดีมีร์ ปูติน มีแนวคิดที่จะปรับแนวโนบายทางเศรษฐกิจ การเมืองตลอดจนด้านการทหารให้สอดคล้องกับสถานภาพของประเทศรัสเซีย

นอกจากนี้ประเทศรัสเซียกำลังถูกปิดล้อมจากองค์การสนธิสัญญาแอลเอนติกเหนือและสหภาพยุโรป เพราะหลายประเทศที่เคยเป็นส่วนหนึ่งของสหภาพโซเวียตถูกกล่าวเป็นสาชิกขององค์การสนธิสัญญาแอลเอนติกเหนือและสหภาพยุโรป ออาที่ ประเทศลัตเวีย ประเทศลิทัวเนีย และประเทศเอสโตเนีย ทั้งนี้ นายวลาดีมีร์ ปูติน มองว่าประเทศสหรัฐฯ และสหภาพยุโรปพยายามที่จะดึงประเทศอื่นๆ ออาที่ ประเทศจอร์เจีย ประเทศยูเครน ไปเป็นส่วนหนึ่งของพันธมิตรทั้งทางเศรษฐกิจและทางการเมืองและนี้จึงเป็นเหตุผลที่ประเทศรัสเซียยึดครองเมืองและขยายอิทธิพลมาสู่

<sup>23</sup> Alec Luhn, "Russia's GDP falls 3.7% as sanctions and low oil price take effect," the guardian, <http://www.theguardian.com/world/2016/jan/25/russias-gdp-falls-37-as-sanctions-and-low-oil-price-take-effect> (accessed January 25, 2016).

<sup>24</sup> องค์การสนธิสัญญาแอลเอนติกเหนือ (North Atlantic Treaty Organization: NATO) คือ องค์กรความร่วมมือทางการเมืองและการทหารของประเทศค่ายเรียบประชาธิปไตย.

ประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่นร่วมกับประเทศจีนเพื่อเป็นการต่อต้านการค้าที่ไม่เป็นธรรมในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นอกเหนือไปจากประเทศไทยแล้ว ประเทศจีนยังมีความต้องการความร่วมมือเชิงกลยุทธ์กับประเทศอื่นๆ ในกรอบทางการเมืองคือ การก่อตั้งองค์การความร่วมมือเชิงเส้น (Shanghai Cooperation Organisation: SCO)<sup>25</sup> ซึ่งมีประเทศจีนเป็นสมาชิกในทางเศรษฐกิจมีการรวมกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ (BRICS)<sup>26</sup> และมีการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจยุโรเปีย (Eurasian Economic Union: EAEU) ในบริบทตั้งกล่าวประเทศรัสเซียจึงมีความจำเป็นในการกระชับความสัมพันธ์กับภูมิภาคต่างๆ เช่น กับประเทศไทย หรือแม้กระทั่งกับประเทศกรีกและประเทศไซปรัส ตลอดจนอาเซียนเพื่อเป็นการต่อต้านประเทศไทย

อย่างในปัจจุบัน กลุ่มอาเซียนมีความร่วมมือกับประเทศไทยเจรจาที่อยู่ในกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ อยู่ 3 ประเทศ ได้แก่ประเทศไทย ประเทศจีน ประเทศรัสเซีย และประเทศอินเดีย รวมถึงมีความร่วมมือกับกลุ่ม Mercosur (South Cone Common Market)<sup>27</sup> ที่มีบราซิลเป็นสมาชิกนอกจากนี้ กลุ่มอาเซียนได้เตรียมการที่จะเปิดการเจรจาความตกลงระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP)<sup>28</sup> กับประเทศไทยค้าของกลุ่มอาเซียนที่ได้มีการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรี<sup>29</sup> ระหว่างกันแล้ว เพื่อเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุนต่อยอดจากข้อตกลงเขตการค้าเสรี

<sup>25</sup> องค์กรความร่วมมือเชิงเส้น (Shanghai Cooperation Organisation: SCO) คือ สร้างความร่วมมือในด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจให้แข็งแกร่งขึ้น ประเทศไทยสมาชิกไม่แทรกแซงกิจกรรมภายในของประเทศกลุ่มสมาชิก มีประเทศสมาชิก ได้แก่ รัสเซีย, จีน, คาซัคสถาน, ศรีลังกา, ไทย, ลาว, มองโภ, ไนจีเรีย, ไนจีเรีย, บังกลาเทศ, ปากีสถาน, และ อุซเบกستان.

<sup>26</sup> กลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ (BRICS) คือ กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาที่มีการพัฒนาและการเติบโตทางเศรษฐกิจ การเมืองความมั่นคงทางอาหาร และพลังงาน เป็นต้น สมาชิกประกอบด้วยประเทศไทย บราซิล (Brazil) รัสเซีย (Russia) อินเดีย (India) และจีน (China) และแอฟริกาใต้ (South Africa).

<sup>27</sup> กลุ่ม Mercosur (South Cone Common Market) คือ กลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในภูมิภาค อเมริกาใต้ เป็นตลาดใหญ่ของไทยและเป็นตลาดที่มีศักยภาพอยู่ ในอนาคตจะมีการสร้างความร่วมมือในการขยายการค้าระหว่างกลุ่มอาเซียนกับกลุ่ม MERCOSUR ให้มีมากขึ้น โดยอาจใช้ไทยเป็นฐานการค้าของสินค้าที่มาจากการค้าระหว่าง MERCOSUR ไปสู่กลุ่มอาเซียนหรือกลุ่มประเทศไทยโดยจีนอีกด้วย และในขณะเดียวกันก็ใช้บริจลีเป็นประตูการค้าของสินค้าไทยและจากอาเซียนไปสู่กลุ่ม MERCOSUR ด้วย.

<sup>28</sup> ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) 8 คือ การพัฒนา มาจากแนวคิด ASEAN+3/ASEAN+6 เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งของ AEC Blueprint ที่อาเซียนต้องการรักษาบทบาทในการเป็นศูนย์กลาง ขับเคลื่อนการรวมกลุ่มเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นในภูมิภาค และเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม พ.ศ. 2012 ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ผู้นำอาเซียนและประเทศไทยเจรจา 6 ประเทศ (ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น อินเดีย เกาหลีใต้ และ นิวซีแลนด์).

<sup>29</sup> ข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) คือ ความตกลงระหว่าง 2 ประเทศขึ้นไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกันให้เหลือน้อยที่สุดเพื่อให้เกิดการค้าเสรีระหว่างกันและปัจจุบันประเทศไทยต่างๆ ก็ได้ขยายขอบเขตของ FTA ให้ครอบคลุมการค้าด้านบริการ อาทิ บริการท่องเที่ยว การรักษา พยาบาล การสื่อสาร การขนส่ง

ที่มีเป็นรายประเทศอยู่แล้วกับประเทศเหล่านี้ โดยความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคเป็นกลุ่มสำคัญที่จะบูรณาการกลุ่มอาเซียนเข้ากับเศรษฐกิจโลกรวมทั้งกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์โดยมีกลุ่มอาเซียนเป็นแกนกลาง

กลุ่มเศรษฐกิจบริคสมีความร่วมมือกับประเทศไทยในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีรวมถึงมีความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนกับประเทศต่างๆ ในกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ที่สำคัญดังนี้

ไทย–จีน ได้แก่ การทำ ASEAN–China FTA ในกรอบพหุภาคีความร่วมมือในกรอบทวิภาคีต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาระยะ 5 ปีระหว่างไทย–จีน (ในปี ค.ศ. 2012 – 2016) ภายใต้ความตกลงการขยายความร่วมมือทวิภาคีทางเศรษฐกิจและการค้าในเชิงกว้างและเชิงลึกระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนและราชอาณาจักรไทย แผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย–จีนฉบับที่ 2 (ในปี ค.ศ. 2012 – 2016) ไปจนถึงกลไกในรูปแบบของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลห้องถินต่างๆ ของจีนในระดับมณฑลเป็นต้น

ไทย–อินเดีย อยู่ระหว่างการเจรจาข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างกัน ซึ่งขณะนี้สินค้าจำนวน 83 รายการมีภาษีเป็นศูนย์ อาทิ เงาะ ลำไย มังคุด ทุเรียน ข้าวสาลี อาหารทะเล กระป่อง อัญมณีและเครื่องประดับ (พลอยสี) เม็ดพลาสติก เครื่องปรับอากาศ พัดลม ตู้เย็น เครื่องรับวิทยุโทรศัพท์ และส่วนประกอบของเครื่องยนต์ เป็นต้น ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน ปี ค.ศ. 2007 โดยทั้ง 2 ฝ่ายยังอยู่ระหว่างการเจรจาความตกลงเพื่อเปิดเสรีอย่างเต็มรูปแบบ (Comprehensive FTA) นอกจากนี้อินเดียยังเป็นตลาดใหม่ที่สำคัญที่สุดของไทยในปี ค.ศ. 2011 อินเดียเป็นประเทศคู่ค้าอันดับที่ 16 ของไทยและเป็นอันดับที่ 1 ของไทยในเอเชียโดยระหว่าง ปี ค.ศ. 2009–2011 มูลค่าการค้ารวมไทย–อินเดียมีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ไทย–รัสเซีย รัสเซียเป็นประเทศคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทยในกลุ่มประเทศยุโรปตะวันออกและกลุ่มประเทศเครือรัฐอิสราเอล (Commonwealth of Independent States: CIS) ซึ่งมูลค่าการค้ารวมไทย–รัสเซีย ระหว่างปี ค.ศ. 2009–2011 มีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

---

ฯลฯ พร้อมกับความร่วมมือในด้านต่างๆ อาทิ การลงทุน การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และการอำนวยความสะดวกทางการค้าด้วย.

ไทย-บราซิล ทั้ง 2 ประเทศได้มีการลงนามความตกลงทวิภาคีทางการค้าระหว่างกัน ซึ่งในปี ค.ศ. 2011 ทั้งไทยและบราซิลต่างเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของกันและกันในอาเซียน รวมถึงในลาตินอเมริกา (แทนที่สิงคโปร์)

ไทย-แอฟริกาใต้ แอฟริกาใต้เป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทยในทวีปแอฟริกาและเป็นตลาดส่งออกข้าวที่ใหญ่ที่สุดของไทยในอนุภูมิภาคแอฟริกาตอนใต้นอกจากนี้ในปี ค.ศ. 2011 แอฟริกาใต้ยังเป็นประเทศคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทยในกลุ่มอาเซียนอีกด้วย

จะเห็นได้ว่ามูลค่าการค้ารวมของไทยกับประเทศต่างๆ ในกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นหากกลุ่มอาเซียนสามารถดำเนินความร่วมมือกับกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ได้เป็นผลสำเร็จก็จะส่งผลดีต่อภาคเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนของไทย ทำให้สามารถที่จะส่งออกสินค้าต่างๆ ที่มีศักยภาพตามตารางข้างต้น ทั้งสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมไปยังประเทศต่างๆ ในกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ได้มากขึ้น และรัฐบาลไทยควรกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าและการลงทุน รวมถึงเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศไทยในกลุ่มเศรษฐกิจบริคส์ให้มากยิ่งขึ้น โดยอาศัยกลไกความร่วมมือภายใต้กรอบทวิภาคีและพหุภาคีที่มีอยู่ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาพรวมด้านเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนของประเทศไทย รวมถึงเป็นการแสวงหาตลาดใหม่ที่มีศักยภาพให้กับภาคธุรกิจและเอกชนของไทยแทนกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปและประเทศสร้างสรรค์ ที่กำลังประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจและการเงินอยู่ในช่วงนี้



ภาพที่ 3.2 พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีการประชุมและหารือกับนายคิมิตรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐรัสเซียระหว่างการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการโดยทั้งสอง ฝ่ายต่างได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองเพื่อเร่งขยายความ ร่วมมือที่เป็นประโยชน์แก่ทั้งสองประเทศ, สำนักข่าวเลขาธิการนายกรัฐมนตรี<sup>3</sup>

3. พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เดินทางไปประเทศรัสเซียอย่าง เป็นทางการในวันที่ 17–21 พฤษภาคม ปี ค.ศ. 2016 ในระหว่างวันที่ 17–19 พฤษภาคม ปี ค.ศ. 2016 พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เดินทางไปเมืองเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก (Saint Petersburg) โดยมีการเจรจาหารือระหว่างผู้นำทั้ง 2 ฝ่ายเกี่ยวกับความร่วมมือในด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านการศึกษา และด้านวัฒนธรรม รวมถึงให้ความสำคัญด้านความมั่นคง ทางอาหารและพลังงานกับประเทศไทย นอกจากนี้ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีของ ไทยได้แสดงจุดยืนของประเทศไทยในการสนับสนุนและพร้อมพิจารณาเข้าร่วมเขตการค้าเสรียูเรีย (Eurasia Economic Union)<sup>30</sup> และนายกรัฐมนตรีของทั้ง 2 ประเทศจะร่วมกันเป็นสักขีพยานในการ

<sup>3</sup> สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี, “ไทย-รัสเซีย เร่งกระชับความสัมพันธ์และยกระดับความร่วมมือในด้านต่างๆ ให้มี ความใกล้ชิดมากขึ้น,” thaigov. <http://www.thaigov.go.th/government-th1/item/91177-91177.html?lang=th> (สืบค้น เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2016).

<sup>30</sup> Информационное агентство: Оружие России, “Прайют Чан-Оча: укрепление дружбы с Россией для меня приоритет,” Оружие России. <http://www.arms-expo.ru/news/vzaimodeystvie/prayutchanochaukrepleniedruzhbyrossieydlyamenyaprioritet/> (accessed 28 May 2016).

ลงนามเอกสารความตกลงระหว่างไทยกับรัสเซีย 9–11 ฉบับ แบ่งความตกลงภาครัฐออกเป็น 6 ฉบับ คือ

1. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการทหาระหว่างกระทรวงกลาโหมไทย กับประเทศรัสเซีย
2. บันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไทยกับกระทรวงเกษตรรัสเซีย
3. บันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยการควบคุมความปลอดภัยผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตวน้ำจากการเพาะเลี้ยงที่มีการนำเข้าและส่งออก
4. บันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมรัสเซีย กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของไทย
5. แต่งการณ์ร่วมว่าด้วยผลสรุปผลการเจรจาระดับผู้เชี่ยวชาญพิธีสารแก้ไข ความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลรัสเซีย
6. บันทึกความเข้าใจ (MOU) ด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ระหว่างสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและวิสาหกิจขนาดย่อม และในวันที่ 19–21 พฤษภาคม ปี ค.ศ. 2016 พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีของไทยจะเดินทางไปยังเมืองโซชี<sup>31</sup> เพื่อร่วมการประชุมผู้นำอาเซียน–รัสเซีย สมัย พิเศษ (ASEAN – Russia Commemorative Summit) เพื่อเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสครบรอบ 20 ปี ของความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีของไทยได้ เข้าพบ นายลาติมีร์ ปูติน ประธานาธิบดีของรัสเซียที่เมืองโซชี เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างทั้ง 2 ประเทศ โดยในปี ค.ศ. 2017 จะมีการเฉลิมฉลองความสัมพันธ์ครบรอบ 120 ปี ทางการทูตระหว่าง ไทยกับรัสเซีย การเยือนประเทศไทยครั้งนี้อยู่ในบริบทที่ประเทศไทยต้องการแสดงให้ความร่วมมือ และขยายพันธมิตร<sup>32</sup>

<sup>31</sup> โซชี (Sochi) คือ เมืองที่ตั้งอยู่ทางตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศรัสเซีย มีประชากร 328,809 คน ตั้งอยู่ริมฝั่งทะเล ใกล้กับพรมแดนระหว่างจอร์เจีย (Georgia) อับ哈เซีย (Abkhazia) และรัสเซีย (Russia).

<sup>32</sup> Royal Thailand Government, “PM to attend ASEAN–Russia Commemorative Summit in Russia,” Government of Thailand, <http://www.thaigov.go.th/index.php/en/government-en1/item/103190-103190> (accessed 15 April 2016).

ประเทศไทยต้องการให้มีการผลักดันความร่วมมือ อาทิ

1. ความร่วมมือทางยุทธศาสตร์ในทุกมิติที่มีผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างอาเซียน กับรัสเซียมากยิ่งขึ้น ประเทศไทยต้องการให้ประเทศรัสเซียมีการแสดงจุดยืนและบทบาทที่มากขึ้นในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเพื่อสนับสนุนาอาเซียนเป็นแกนกลางทางสถาปัตยกรรมในภูมิภาคนี้ (regional architecture) และเพื่อเพิ่มทางเลือกทางการทูตให้กับประเทศไทยและอาเซียนในการมีปฏิสัมพันธ์ กับประเทศมหาอำนาจ
2. สนับสนุนการยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-รัสเซีย สู่ระดับหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของการที่รัสเซียมีปฏิสัมพันธ์กับอาเซียนอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นใน การสนับสนุนการเป็นประชาคมอาเซียน และนโยบายของอาเซียนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก
3. สนับสนุนความเชื่อมโยงทางยุทธศาสตร์ในด้านเศรษฐกิจ การคุณภาพ และ ระหว่าง ประชาชน สหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (EAEU) องค์กรความร่วมมือเชียงไย (SCO) ครอบ ความร่วมมืออาเซียน (ACD) และองค์กรส่วนภูมิภาคอื่นๆ (regional organization) รวมถึงส่งเสริม การค้าการลงทุนของทั้งสองฝ่าย โดยเสริมสร้างความร่วมมือเพื่อขัดอุปสรรคทางการค้าต่างๆ และ เน้นการเข้ามามีบทบาทของภาคเอกชน
4. สนับสนุนความร่วมมือในการรับมือปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ ซึ่งรวมถึง การจัดการภัยพิบัติ การต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ รวมถึงการก่อการร้ายและลัทธิสุดโต่ง<sup>33</sup> โดย ส่งเสริมความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็วและเป็นระบบ รวมทั้งสนับสนุน การทำงานศูนย์แพทย์ทหารอาเซียนและส่งเสริมความร่วมมือด้านการต่อต้านยาเสพติดร่วมกับศูนย์ ASEAN-NARCO

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับอาเซียนและชาติสมาชิกในอาเซียน เป็นเรื่องที่อยู่ในกรอบที่ได้เจรจา กันแล้ว ถ้าันบตั้งแต่สั้นสุดสหภาพโซเวียตและกล้ายเป็นประเทศรัสเซียในระบบประชาธิปไตย ปัจจุบันถือว่าเป็นการเปิดหน้าประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ยุคใหม่ ภายใต้บริบท ปัจจุบัน อีกทั้งประเทศไทยอยู่ในตำแหน่งที่เป็นมิตร และสามารถเป็นมิตรที่ดีของชาติสมาชิก อาเซียนทุกประเทศ ถ้าวิเคราะห์จากทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) ในบริบทอาเซียน เป็นการดำเนินนโยบาย จะเห็นว่ามีวัตถุประสงค์เพื่อถ่วงดุลฝ่ายที่เป็นอริ ไม่ให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็น

<sup>33</sup> ลัทธิสุดโต่ง (Extremism) คือ ความคิดและการโฆษณาชวนเชื่อซึ่งอาจจะไม่มีการกระทำรุนแรงก็ได้ แต่ลัทธินี้จะ เป็นรากฐานของการก่อการร้าย เพราะส่งเสริมให้สมาชิกใช้วิธีการได้ก็ได้ที่จะบรรลุเป้าหมายในระยะยาว ลัทธิสุดโต่งเป็นอันตราย เพราะลัทธิสุดโต่งเน้นการครอบงำทางความคิด.

ฝ่ายได้เปรียบ อาเซียนกำลังใช้ทฤษฎีดุลแห่งอำนาจถ่วงดุลจีนกับฝ่ายสหรัฐ เพื่อให้ทุกฝ่ายดำเนินนโยบายกับอาเซียนและประเทศไทยได้ประโยชน์จากความสัมพันธ์นี้<sup>34</sup>

จากแนวโน้มโดยยิ่งและความจำเป็นของทั้งไทยและรัสเซียทั้งทางเศรษฐกิจและการเมืองจึงนำไปสู่การพยายามกระชับความสัมพันธ์ที่ลึกซึ้งของทั้งสองประเทศ อย่างไรก็ตามสิ่งที่เกิดขึ้นนั้น แม้ไม่มีแรงกดดันแต่ทั้งประเทศไทยและประเทศรัสเซียก็ต้องขยายความสัมพันธ์ไปสู่ภูมิภาคต่างๆ ในกรอบของโลกาภิวัตน์อยู่แล้ว และขณะที่โลกในทางภูมิรัฐศาสตร์เปลี่ยนแปลงไปประเทศเกิดใหม่เกิดขึ้นมากมาย อาทิ จีน อินเดียและอาเซียนต่างก็มีบทบาททางการเมืองและเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น

การกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียจึงเป็นแนวโน้มที่ต้องเกิดขึ้นอยู่แล้ว การกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียในครั้งนี้ถือว่ามีนัยทางการเมืองเพื่อประโยชน์ต่อการแสดงออกทางสัญลักษณ์ว่าประเทศไทยยังมีทางออกด้วยการพึ่งพาประเทศอื่นๆ นอกจากนั้นยังเป็นการแสดงถึงการต่อต้านที่ต่อประเทศสหรัฐฯ ว่าประเทศไทยยังมีประเทศพันธมิตรอื่นๆ อีกด้วย การกระทำที่แสดงถึงการบีบบังคับประเทศไทยมากเกินไปอาจจะทำให้ประเทศสหรัฐฯ หันกลับมาสนใจความสัมพันธ์ระหว่างกันใหม่เพื่อประโยชน์ต่อประเทศสหรัฐฯ กำลังถ่วงดุลอำนาจจากประเทศจีน (Pivot Asia)<sup>35</sup>

ดังนั้นการเป็นพันธมิตรกับประเทศไทยอย่างแนบแน่นจึงเป็นองค์ประกอบที่สำคัญ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียแม้จะมีเนื้อหาที่เป็นรูปธรรมของความเชื่อมโยงมากขึ้นจากในอดีตแต่สิ่งสำคัญตอนนี้คือ ประเทศไทยกำลังแสดงออกทางสัญลักษณ์ให้ประเทศสหรัฐฯ ได้รับรู้มากกว่า<sup>36</sup>

<sup>34</sup> ชาญชัย คุ้มปัญญา, สถานการณ์โลก, “ทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) ในบริบทอาเซียน,” สถาบันการณ์โลก, <http://www.chanchaivision.com/2016/02/ASEAN-and-Balance-of-Power-160221.html> (accessed April 21, 2016).

<sup>35</sup> Pivot Asia คือ เน้นนโยบายการทหารและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย โดยประเทศสหรัฐฯ จะเดินหน้าเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางด้านทหารกับประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียเพื่อหาแนวร่วมในการปิดล้อมจีน.

<sup>36</sup> ประภัสสร เพพชาตรี แสดงความคิดเห็นเรื่อง “ความสัมพันธ์ไทย-สหรัฐ 2015,” แสดงความคิดเห็นเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2015, [http://thepchatree.blogspot.com/2015/02/2015-1\\_22.html](http://thepchatree.blogspot.com/2015/02/2015-1_22.html) (สืบค้นเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2016).

## บทที่ 4

### แนวโน้มในอนาคตของความสัมพันธ์ระหว่างไทย–รัสเซีย

บทเรียนที่ได้จากในสมัยของพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ปี ค.ศ. 1897 รวมถึงในยุคปัจจุบันโดยมิเพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ในช่วงการก่อตั้งประเทศไทย ปี ค.ศ. 2014 – 2016 สามารถนำทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) มาวิเคราะห์ในการดำเนินนโยบายทางการทูตของสยามในสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเมื่อนำมาเปรียบเทียบกับในสมัยปัจจุบันโดยมิเพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี มีความคล้ายคลึงกันตรงที่เป็นการดำเนินความสัมพันธ์เชิงสัญลักษณ์ที่ประเทศไทยดึงประเทศรัสเซียเพื่อเป็นตัวตั่งดุลอำนาจกับประเทศที่ไทยมีปัญหาด้วย

ในทั้ง 2 ยุคสมัยนี้ต่างมีนัยของการดำเนินนโยบายทางการทูตที่ต่างแตกกันออกไป แต่ละยุคสมัยของการดำเนินนโยบายต่างประเทศมีบริบทที่แตกต่างกันออกไปด้วย แต่สิ่งที่สำคัญและเหตุผลหลักของการดำเนินการทางการทูตคือเพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติและการนำมาซึ่งความสงบของประเทศชาติ

ซึ่งจะเห็นว่าสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ประเทศไทยได้มีปัญหากับประเทศฝรั่งเศสและประเทศอังกฤษ การล่าอาณานิคมของประเทศอังกฤษและประเทศฝรั่งเศสไปยังประเทศต่างๆ จนมาถึงในแบบเอเชียตะวันออกซึ่งทำให้ประเทศไทยกลัวภัยการคุกคามที่เกิดขึ้น ดังนั้นพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงเลือกที่จะมีการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย เพราะประเทศรัสเซียเป็นพันธมิตรกับประเทศฝรั่งเศส โดยให้ประเทศรัสเซียเข้ามาช่วยกันดูแลอำนาจกับประเทศฝรั่งเศสและประเทศอังกฤษ

ส่วนในสมัยปัจจุบัน การที่ประเทศไทยได้มีการดำเนินนโยบายทางการทูตกับประเทศรัสเซีย โดยทั้ง 2 ประเทศได้มีการขยายความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่างๆ เนื่องมาจากสาเหตุที่ประเทศไทยได้ทำการรัฐประหาร ทำให้ประเทศสหราชอาณาจักร (EU) ไม่ต้องการทำการคบค้าสมาคมกับประเทศไทย โดยอ้างว่าประเทศไทยไม่มีความเป็นประชาธิปไตย และนอกจากนี้ประเทศไทยยังได้มีการลดหรือปรับระดับมาตรฐานของประเทศไทยในหลายๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องปัญหาการค้ามนุษย์ การประมงที่ไม่ได้มาตรฐาน ฯลฯ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็เหมือนเป็นการเตือนให้ประเทศไทยตระหนักรู้ เราระมัดระวังทางการทูตระหว่างกันมากขึ้น เพื่อเป็นการดำเนินนโยบายที่สร้างความสมดุลโดยการไม่พึ่งพาฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดมากเกินไป โดยประเทศรัสเซียก็เป็นประเทศหนึ่งที่ประเทศไทยเลือกที่จะส่งเสริมความสัมพันธ์กันยิ่งขึ้น ทั้งนี้จะเห็นว่าประเทศไทยกับประเทศรัสเซียได้มีความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันมาตั้งแต่ในอดีตสมัยที่เป็นยังคงเป็นจักรวรรดิรัสเซียในปี ค.ศ.

1897 โดยประเทศไทยเป็นประเทศแรกในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่มีความสัมพันธ์ทางการทุกๆ กับประเทศรัสเซีย

ภายใต้การศึกษาในช่วงของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ผู้จัดทำรายงานสามารถวิเคราะห์ได้ว่า ความสัมพันธ์จะมีการพัฒนาไปในทิศทางที่ดีขึ้น เพราะตอนนี้ประเทศไทยถูกประเทศไทยรัสเซีย และสหภาพพยูโรเปิ่นมาตระการกิดกันทางการค้าและลดระดับมูลค่าการส่งออก กับประเทศไทย ส่งผลให้ประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกน้อยลง ประเทศไทยจึงจำเป็นที่จะต้องมองหาตลาดใหม่เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าการส่งออก และเพื่อเป็นการแสดงให้ประเทศรัสเซีย และสหภาพพยูโรเปิ่นว่าประเทศไทยสามารถอยู่ได้โดยไม่ต้องขึ้นประเทศรัสเซีย

อีกทั้งประเทศไทยและประเทศรัสเซียยังได้มีการหารือเพื่อการระดับความสัมพันธ์ ระหว่างกันในด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ ซึ่งสามารถแบ่งออกเป็นด้านต่างๆ ดังนี้

1. ความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการลงทุน ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกันให้เป็นหนึ่งหมื่นล้านдолลาร์สหราชอาณาจักร ภายในปี ค.ศ. 2016 โดยจะเปิดตลาดสินค้าระหว่างกันให้มากขึ้น พร้อมสนับสนุนความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนซึ่งนับว่ามีความสำคัญอย่างมากต่อการขยายการค้าระหว่างกัน โดยนายดมิทีรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีได้เสนอให้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้แทนการค้าและภาคเอกชนระหว่างไทยกับรัสเซีย โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการทั้งสองประเทศได้รู้จักและคุ้นเคยกับตลาดมากขึ้น นอกจากนี้ นายดมิทีรี เมดเวเดฟ มีแนวคิดที่จะส่งเสริมให้จัดทำโครงการเมืองพี่เมืองน้องทางธุรกิจ (Sister Cities for Commercial Cooperation)<sup>1</sup> เพื่อผลักดันเชื่อมโยงความสัมพันธ์ทางธุรกิจและเศรษฐกิจระหว่างเมืองของไทยกับของรัสเซีย

โดยโครงการเมืองพี่เมืองน้องทางธุรกิจนี้ ได้มีการจับคู่เมืองในประเทศไทยและในประเทศรัสเซียที่มีศักยภาพและความคล้ายคลึงกันในการพัฒนาเพื่อส่งเสริมและขยายความร่วมมือทางด้านธุรกิจ อาทิ

จังหวัดกรุงเทพฯ กับกรุงมอสโก (Moscow) จะมีการแลกเปลี่ยนความรู้กันในด้านสิ่งแวดล้อม และการท่องเที่ยว

จังหวัดสงขลา กับเมืองคาซาน (Kazan) จะมีการส่งเสริมและร่วมมือกันในการผลิตสินค้าฮาลาล (Halal)<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Royal Thailand Government, "Thailand- Russia to strengthen relations and upgrade cooperation in all aspects," <http://www.thaigov.go.th/index.php/en/government-en1/item/91241-91241?tmpl=component&print=1> (accessed 15 April 2016).

<sup>2</sup> สินค้าฮาลาล (Halal) คือ การผลิต การให้บริการ หรือการจำหน่ายใดๆ ที่ไม่ขัดต่อบัญญัติของศาสนาไม่ว่าจะเป็นสินค้าประเภทอาหาร เครื่องนุ่งห่ม ยาภัณฑ์ฯลฯ.

จังหวัดสมุทรปราการกับเมืองเบกาเตรินเบร์ก (Yekaterinburg) ที่มีความสามารถในการผลิตสินค้าประเภทเหล็ก ยานยนต์ และอะไหล่ยนต์

จังหวัดเชียงใหม่กับเมืองโซชิ โดยจังหวัดเชียงใหม่เหมาะสมที่จะเป็นสถานที่ห่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม โรงแรม และสปา ส่วนเมืองโซซิมีความเหมาะสมที่จะเป็นเมืองแห่งการท่องเที่ยว โรงแรม และร้านอาหาร

ส่วนความร่วมมือทางด้านการลงทุน นายกรัฐมนตรีไทยและรัสเซียต่างมีแนวคิดที่จะส่งเสริมให้ภาคเอกชน โดยทั้ง 2 ฝ่ายจะร่วมลงนามในความตกลง 5 ฉบับ เพื่อความตกลงดังกล่าวจะช่วยขยายความร่วมมือทางธุรกิจของสองประเทศ นอกจากนี้นายกรัฐมนตรีได้เชิญชวนให้รัสเซียเข้ามาลงทุนในโครงการ Rubber City<sup>3</sup> และบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตลอดจนการลงทุนในลักษณะไทยบวกหนึ่ง (Thai plus one)<sup>4</sup> ซึ่งจะได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษด้านการลงทุนจากทางการ ซึ่งทางรัสเซียได้แสดงความสนใจที่จะมาตั้งโรงงานผลิตชิ้นส่วนรถบรรทุกในประเทศไทย พร้อมกับกล่าวเชิญชวนให้ภาคเอกชนไทยไปลงทุนในเขตเศรษฐกิจใหม่บริเวณภาคตะวันออกของรัสเซีย (Far-Eastern Economic Zone)<sup>5</sup> โดยเฉพาะในสาขาวาหารและสินค้าเกษตร ฝ่ายไทยเห็นว่า นักลงทุนไทยยังขาดข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมการลงทุนและการลงทุนและกฎระเบียบจากฝ่ายรัสเซีย จึงต้องขอข้อมูลเพิ่มเติมจากฝ่ายรัสเซียด้วย

ในโอกาสหนึ่งนายกรัฐมนตรีรัสเซียยังได้กล่าวเชิญชวนให้ไทยพิจารณาเข้าร่วมความตกลงเขตการค้าเสรียูเรเซีย (Eurasian Economic Union Free Trade Zone) ซึ่งประกอบไปด้วยสมาชิก 5 ประเทศ รวมทั้งรัสเซียและมีประชากรรวมกันกว่า 700 ล้านคน ซึ่งประเทศไทยรับที่จะไปพิจารณาต่อไป

2. ส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้ากับประเทศรัสเซีย ด้านอาหารและสินค้าเกษตร นายกรัฐมนตรีกล่าวแสดงความขอบคุณรัฐบาลรัสเซียที่ให้การสนับสนุนในการนำเข้าอาหารและสินค้าเกษตรจากไทยเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะเนื้อสุกร ซึ่งเมื่อปีที่แล้วไทยสามารถส่งออกสินค้าเนื้อสุกร

<sup>3</sup> โครงการนิคมอุตสาหกรรมยางพารา (Rubber City) คือ เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำและขาดสต็อคยาวนาน.

<sup>4</sup> ไทยบวกหนึ่ง (Thai plus one) คือ การสร้างความความมั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืน ทั่วไทยและประเทศไทยเป็นบ้านอาเซียนซึ่งการลงทุนหรือการเจรจาจะเป็น ไทย+1 เสมอ อีกทั้ง การสนับสนุนการลงทุนกับต่างประเทศ หากลงทุนในไทยจะสนับสนุนไปลงทุนเพิ่มเติมในประเทศสมาชิกเอเชียด้วย.

<sup>5</sup> เขตเศรษฐกิจใหม่บริเวณภาคตะวันออกของรัสเซีย (Far-Eastern Economic Zone) คือ นโยบายของนายวลาดิมีร์ ปูติน ประธานาธิบดีของรัสเซีย โดยมีการให้ความสำคัญกับตะวันออก (Turn to the East) มีเป้าหมายสำคัญคือการสร้างเครือข่ายทางการค้า/ลงทุน การเมือง และความมั่นคงร่วมกับกลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชีย เนื่องจากในขณะนี้ รัสเซียพึ่งพาทางเศรษฐกิจจากกลุ่มประเทศตะวันออก โดยเฉพาะภูมิภาคยูโรเป็นสำคัญ ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับที่สภาพเศรษฐกิจของยุโรปเริ่มดีดตัว ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงต่อสภาพเศรษฐกิจในรัสเซีย.

แข็งแย่งไปยังรัฐสหียได้เป็นครั้งแรกเมื่อเดือนธันวาคม ปี ค.ศ. 2014 ซึ่งเป็นสัญญาณที่ดีของความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่าง 2 ประเทศ โดยทั้งสองฝ่ายได้หารือถึงเรื่องการลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกทางด้านการค้า รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐกิจเอกชนระหว่างกัน นายกรัฐมนตรีได้ยืนยันความพร้อมของไทยที่จะส่งออกสินค้ายางพาราไปประเทศไทยเพื่อรับความต้องการสินค้ายางพาราของรัสเซียซึ่งนำไปใช้ในการตลาดการผลิตรถยนต์ที่กำลังเติบโตขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง จึงขอให้รัฐบาลรัสเซียสนับสนุนการนำเข้าสินค้ายางพาราจากไทยเพิ่มขึ้นและพิจารณาผ่อนปรนกฎระเบียบการนำเข้าต่างๆ รวมถึงการรับรองโรงงานผลิตเนื้อไก่ประรูปและผลิตภัณฑ์อาหารทะเลของไทยเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มโอกาสทางการค้าระหว่างกันให้มากขึ้น โดยนายกรัฐมนตรีรัสเซียรับที่จะไปพิจารณาปริมาณความต้องการยางพาราในประเทศไทย และแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบในโอกาสแรก รวมทั้งจะเร่งรัดรับรองโรงงานผลิตอาหารของไทยเพิ่มขึ้น

3. ขยายความสัมพันธ์กับประเทศไทยและรัสเซีย พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา รู้สึกยินดีที่ชาวรัสเซียนิยมมาท่องเที่ยวในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และรัฐบาลไทยได้กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดูแลและแก้ไขปัญหาที่เกิดกับนักท่องเที่ยวทุกๆ ด้านอย่างใกล้ชิดและเชี่ยวชาญให้นักท่องเที่ยวชาวรัสเซียมายืนยันจังหวัดต่างๆ ของไทยมากขึ้น

ส่วนความร่วมมือทางด้านวัฒนธรรม พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา กล่าวแสดงความรู้สึกยินดีที่ประเทศไทยรักเมืองและจัดตั้งศูนย์วัฒนธรรมรัสเซียที่กรุงเทพฯ ในอนาคตอันใกล้

4. ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศไทยและรัสเซียในด้านพลังงาน เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน ทั้ง 2 ฝ่ายเห็นพ้องที่จะร่วมมือด้านก้าวกระโดดและน้ำมันดิบ โดยให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องไปหารือกันในรายละเอียดต่อไป

5. ขยายความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา กล่าวแสดงความสนใจที่จะมีความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และนวัตกรรมกับรัสเซียสาขาต่างๆ อาทิ เทคโนโลยี และระบบผลิตไฟฟ้า ซึ่งประเทศไทยมีความเชี่ยวชาญมาแลกเปลี่ยนกับฝ่ายไทย

6. ความร่วมมือด้านการศึกษา พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา มีแนวคิดที่จะส่งเสริมการให้ความสำคัญกับการขยายความร่วมมือด้านการศึกษาและการแลกเปลี่ยนเยาวชน เนื่องจากจะทำให้ประชาชนทั้งสองฝ่ายมีความเข้าใจระหว่างกันมากขึ้น ทั้งนี้ประเทศไทยรัสเซียพร้อมที่จะให้ทุนแก่

นักศึกษาไทย เพื่อไปศึกษาต่อที่ประเทศไทยสัมผัสรู้สึกและได้ตั้งคุณย์การศึกษาด้านเอเชียแปซิฟิกที่มหาวิทยาลัย พาร์อีสเทอร์น (Far – Eastern) ในประเทศไทย

7. ผลักดันความร่วมมือในกรอบพหุภาคี ประเทศไทยยินดีที่จะสนับสนุนการจัดประชุมสุดยอดอาเซียน-รัสเซีย เพื่อฉลองครบรอบความสัมพันธ์ 20 ปี ในปี ค.ศ. 2014 ทั้งนี้เพื่อเป็นการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นประตูสู่อาเซียนสำหรับสินค้ารัสเซีย และการลงทุนจากประเทศไทยสัมผัสรู้สึกและรู้สึกเช่นเดียวกัน สำหรับประเทศไทยและรัสเซียได้ร่วมเป็นสักขีพยานในการลงนามความตกลงทวิภาคีระหว่างไทยกับรัสเซีย ได้แก่

7.1 บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานไทยกับกระทรวงพลังงานของรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน ผู้ลงนามฝ่ายไทยคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ผู้ลงนามฝ่ายรัสเซียคือ นายอเล็กซานเดอร์ โนวัค (Mr. Alexander Novak) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

7.2 แผนการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย ปี ค.ศ. 2015–2017 ผู้ลงนามฝ่ายไทยคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ลงนามฝ่ายรัสเซียคือ นายโอลეก ชาฟอนอฟ (Mr. Oleg Safonov) หัวหน้าองค์การการท่องเที่ยวรัฐบาลกลางประเทศไทย

7.3 บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ผู้ลงนามฝ่ายไทยคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ผู้ลงนามฝ่ายรัสเซียคือ วลาดิมีร์ เมดินสกี้ (Mr. Vladimir Medinsky) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

7.4 บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย

7.5 บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย

นอกจากนี้ มีการลงนามความตกลงระหว่างภาครัฐบาลไทยกับภาครัฐบาลรัสเซีย ได้แก่

1. กรอบความร่วมมือทางเกี่ยวกับการแสดงเจตนารมณ์ที่จะประกอบธุรกิจร่วมกันในประเทศไทยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งเป็นกรอบความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างและการซ่อมแซมที่น่าสนใจระหว่างกัน

2. กรอบความร่วมมือทางธุรกิจและการลงทุนระหว่างผู้ผลิตเม็ดพลาสติกของไทยกับผู้ผลิตไฟเบอร์ของรัสเซียในประเทศไทย โดยบริษัท ปัญจวัฒนาพลาสติก จำกัด (มหาชน) (Panjawattana Plastic PLC) จะเป็นผู้สำรวจตลาดและกระจายสินค้าของบริษัท Armastek<sup>6</sup> ที่ประเทศรัสเซีย โดยทั้ง 2 ฝ่ายต้องการที่จะร่วมกันตั้งโรงงานผลิตสินค้าในไทย

3. กรอบความร่วมมือทางธุรกิจในการสร้างทางรถไฟของ JSC Russian Railways บนเกาะกาลิมันตัน ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งจะตัดผ่านพื้นที่บริษัท บ้านปู จำกัด (มหาชน) ได้รับสัมปทานเหมืองถ่านหินและเป็นประโยชน์กับบริษัทบ้านปู ในการขนถ่ายสินค้าถ่านหินผ่านทางรถไฟ

4. กรอบความร่วมมือทางด้านการเป็นหุ้นส่วนที่ไม่ใช่การค้า เพื่อใช้ในการพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีการเดินเรือ

5. กรอบความร่วมมือทางด้านการศึกษาระหว่างมหาวิทยาลัยแห่งมอสโก (Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова: МГУ) กับวิทยาลัยเทคโนโลยีสยาม<sup>7</sup> (Memorandum of Understanding between Moscow State University and Siam Technology College)

ผู้จัดทำรายงานสามารถวิเคราะห์ได้ว่า ภายใต้การศึกษาในช่วงของรัฐบาลคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ปี ค.ศ. 2014 – 2016 โดยมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ประเทศไทยกับประเทศรัสเซียจะมีความสัมพันธ์ที่พัฒนาไปในทิศทางที่ดีขึ้นตราบที่ประเทศไทยยังคงเป็นประเทศหัวรุ้ง และสหภาพยูโรเปี้ยมาร่วมกับการก่อตั้งทางการค้า จนทำให้ตลาดการค้า 확ตัวส่งผลให้ประเทศไทยต้องมองหาตลาดพัฒนามากขึ้น ดังนั้นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซียแน่นอนว่าในอนาคตจะมีแนวโน้มความร่วมมือระหว่างกันมากยิ่งขึ้น

<sup>6</sup> Armastek คือ บริษัทของประเทศไทยที่ผลิตสินค้าประเภทไฟเบอร์กลาส (fiberglass).

<sup>7</sup> The Secretariat of the Prime Minister Government House, "Thailand-Russia to strengthen Relations and upgrade cooperation in all aspects," <http://www.thaigov.go.th/index.php/en/government-en1/item/91241-91241.html> (accessed May 10, 2016).

## บทที่ 5

### บทสรุป

จากการศึกษาเรื่อง ความสัมพันธ์สยาม-รัสเซีย ในกรณีศึกษา “การเปรียบเทียบปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดการประพาสรัสเซียของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ปี ค.ศ. 1897) และการเยือนรัสเซียของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา (ปี ค.ศ. 2014 – 2016)” พบร่วมกันว่า

การดำเนินนโยบายต่างๆ ที่ประเทศไทยใช้เพื่อเป็นการกระชับและส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศรัสเซีย ตั้งแต่ในอดีตสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว มาจนถึงสมัยปัจจุบันโดยมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นผู้นำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการถ่วงดุลอำนาจ (Balance of Power) กับประเทศในฝ่ายโปรตุเกส ทั้งสหราชอาณาจักร และสหภาพพุโรมโดยประเทศไทยต้องการมีการส่งเสริมทางด้านขีดความสามารถที่จะสามารถป้องกันประเทศ เพื่อต้องการให้ประเทศไทยสามารถที่จะอยู่รอดได้ประเทศไทยสามารถหันหน้ามาทำความร่วมมือกับประเทศรัสเซียได้ ดังนั้นถ้าประเทศไทยสามารถที่จะสูญเสียมิตรเก่าแก่อย่างประเทศไทย ประเทศไทยจะไม่สามารถหันหน้ามาทำความร่วมมือกับประเทศสหราชอาณาจักรได้ จึงเป็นต้องเกรงใจประเทศไทยมากกว่านี้โดยไม่ควรใช้มาตรการกีดกันทางด้านภาษีหรือลดมูลค่าการค้าขายระหว่างกัน

ดังนั้นการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศรัสเซีย มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. เพื่อเป็นการชดเชยในสิ่งที่ประเทศไทยได้สูญเสียได้จากการที่สหภาพพุโรมและสหราชอาณาจักรได้ตัดความสัมพันธ์กับประเทศไทยโดยการกีดกันในด้านสินค้าการส่งออกของประเทศไทยอีกทั้งยังลดระดับความสัมพันธ์ด้านต่างๆ กับประเทศไทย

2. เพื่อเป็นการถ่วงดุลอำนาจโดยการตึงประเทศรัสเซียเข้ามาร่วมเล่นเกม เพื่อทำให้สหภาพพุโรมและสหราชอาณาจักรสึกเกรงใจประเทศไทยมากยิ่งขึ้นซึ่งการดำเนินนโยบายดังกล่าวเนื่องจากเราจะเห็นได้ว่ามีลักษณะที่คล้ายกันกับในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ที่ใช้ประเทศรัสเซียเข้ามาเป็นตัวช่วยในการคานอำนาจกับประเทศล่าอาณานิคมอย่างประเทศอังกฤษและประเทศฝรั่งเศส อีกทั้งยังเป็นการทำให้อังกฤษเกิดความรู้สึกเกรงใจและไม่กล้าที่จะต่อต้านประเทศไทย

จากการศึกษาการเปรียบเทียบประวัติศาสตร์ของการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสหราชอาณาจักรในสมัยพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และในยุคปัจจุบันภายใต้การปกครองของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จากเนื้อหาทั้งหมดที่ผู้จัดทำได้รวบรวม วิเคราะห์และทำการสรุปผล พบว่า

1. เรายังคงใช้ประวัติศาสตร์เพื่อที่จะมองเห็นอนาคต เราใช้ประวัติศาสตร์เพื่อเป็นการบอกอนาคต การที่เรายังคงใช้ประวัติศาสตร์ในอดีตศึกษาสิ่งที่ผ่านพ้นมาแล้ว ถึงแม้ว่าโลกในปัจจุบันมันได้มีการพัฒนาไปแล้วก็จริง แต่โลกนั้นยังคงมีกฎต่อตัวเองและสิ่งที่เกิดขึ้นในอดีตมันสามารถที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ ดังนั้นการนำบทเรียนที่เกิดขึ้นในอดีตมาปรับปรุงแก้ไขและเรียนรู้กับปัจจุบัน รวมทั้งสิ่งที่จะเกิดขึ้nonอนาคต จะยังช่วยให้เราสามารถจัดการและวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้ด้วย

2. เราศึกษาประวัติศาสตร์ช่วยให้เราสามารถตัดสินใจได้อย่างชาญฉลาด ช่วยให้เราคิดตัดสินใจได้รอบคอบมากขึ้นโดยดูบทเรียนในอดีตที่ผ่านมา ซึ่งทำให้เราได้เรียนรู้จากพฤติกรรมของผู้คน ว่าเหตุใดผู้คนถึงมีความคิดแบบนี้ แล้วจากนั้นส่งผลอย่างไรกับผู้คนบ้าง ทำให้เราเรียนรู้พฤติกรรมในอดีตของผู้คนในแต่ละยุคสมัย ทั้งยังนำไปประยุกต์ใช้การวิเคราะห์สถานการณ์ต่างๆ ได้เป็นอย่างดี

## รายการอ้างอิง

### หนังสือ

ไกรฤกษ์ นานา. ค้นหารัตนโกสินทร์ 2 เทิดพระเกียรติ 100 ปี วันสรรค์ดุรุษ รัชกาลที่ 5. นนทบุรี: มติชนปากเกร็ด, 2013.

จุลชีพ ชินวรรโน. สยาม รัสเซีย ไทย การทุตการเมือง การเมืองการทุต อดีต ปัจจุบัน อนาคต. ลำดับที่ 5. กรุงเทพฯ: พิมพ์ดี, 2014.

ธงทอง จันทราศุ. การครบรอบ 110 ปี ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-รัสเซีย พระบาทสมเด็จพระปุฒาจารย์ฯ ทรงให้มาแก่ล้าเจ้าอยู่หัวกับพระเจ้าชาร์ลส์โคลสต์ที่ 2 ในของเพื่อนให้. กรุงเทพฯ: ออมรินทร์พรินติ้ง, 2007.

นรนิติ เศรษฐบุตร. 100 ปี ความสัมพันธ์สยาม-รัสเซีย: คำแปลเอกสารประวัติศาสตร์. บันทึกของนายอา.เย. โอลารอฟสกี งงสูลใหญ่ประจำนิวยอร์ก ถึงกระ trg รองการต่างประเทศรัสเซียเกี่ยวกับต่อวันออกไกล 11 กันยายน ค.ศ. 1897. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 1997. อ้างถึงใน หอดหมายเหตุการเมืองระหว่างประเทศไทย จักรวรรดิรัสเซีย หมวดญี่ปุ่น. หมายเลขอเพ้มเอกสาร 1779 ต้นฉบับภาษาอังกฤษ.

พระยาศรีสหเทพ (เส็ง). จดหมายเหตุ เศรษฐ์ประพาสฯ โทร. ร.ศ. 116. เล่ม 1. ม.ป.พ.: ร.ศ. 126, 1907.

วิทย์ ศิวศิริยานนท์. ภาษาอังกฤษนอกต่าง. เล่ม 4 (ม.ป.ป.: ฉบับพิมพ์ช้า). กรุงเทพฯ: อักษรเจริญทัศน์, 1975.

สุบรรณ เสวตมآلย์. ภาพที่ช่วยให้ สยามยังอยู่ยั่ง ยืนยง. สมบัติของห้องสมุดกระทรวงการต่างประเทศ.

แอน คา กีร์ส. ถึงรัฐมนตรีคลังรัสเซีย อี อาร์ วีช尼 グラスキ: คำแปลเอกสาร 100 ปี ความสัมพันธ์สยาม-รัสเซีย ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 1881. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2540.

## เว็บล็อก

ประภัสสร์ เทพชาตรี. แสดงความคิดเห็นเรื่อง “ความสัมพันธ์ไทย-สหรัฐ 2015.” แสดงความคิดเห็น เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2015. [http://thepchatree.blogspot.com/2015/02/2015-1\\_22.html](http://thepchatree.blogspot.com/2015/02/2015-1_22.html) (สืบค้นเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2016).

## สารนิพนธ์

สุดาพร หาญไพบูลย์. “ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. 2518-2528.” สารนิพนธ์คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 1986.

## บทสัมภาษณ์

วัฒนา คุ้นวงศ์. สัมภาษณ์โดย ลลิตา ราดเร็ว, กระทรวงการต่างประเทศ, 22 เมษายน ค.ศ. 2016.

## หอด煊 Majority เทหุหน่วยงาน

หอด煊 Majority เทหุการเมืองระหว่างประเทศ. จักรวรรดิรัสเซีย หมวดปีปุ่น หมายเลขอีฟ์เอกสาร 1782 หน้า 130-134 ต้นฉบับภาษาอังกฤษ ตีพิมพ์ใน “การเมืองประเทศไทย” (197 -200).

## สื่ออิเล็กทรอนิกส์

ข้อมูลการค้าไทย-รัสเซีย. “ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ โดยความร่วมมือจากกรมศุลกากร.” กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ. [http://www.dtn.go.th/files/59sum/Russia\\_Sheets.pdf](http://www.dtn.go.th/files/59sum/Russia_Sheets.pdf) (สืบค้นเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2016).

“จับตาฟองสบู่เศรษฐกิจจีนแตก ไทยหนี้ไม่พันระล้ำทั้งเมืองแน่.” เดลินิวส์, 13 กรกฎาคม 2015. <http://www.dailynews.co.th/economic/334260> (สืบค้นเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2016).

ชาญชัย คุ้มปัญญา. “ทฤษฎีดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) บริบทอาเซียน.” สถาการณ์โลก.

<http://www.chanchavision.com/2016/02/ASEAN-and-Balance-of-Power-160221.html> (สืบค้นเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2559).

ศุนย์ยุโรปศึกษาแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. “เอกสารข้อค้นพบรและข้อเสนอแนะในประเด็นวิกฤตในเหลือง อีสู.” Europe touch. <http://www.europetouch.in.th/filearticle/File/A160208114035.pdf> (สืบค้นเมื่อวันที่ 15 เมษายน 2016).

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี. “ไทย-รัสเซีย เร่งกระชับความสัมพันธ์และยกระดับความร่วมมือในด้านต่างๆ ให้มีความใกล้ชิดมากขึ้น.” thaigov. <http://www.thaigov.go.th/government-th1/item/91177-91177.html?lang=th> (สืบค้นเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2016).

### เอกสารประการประชุมการสัมมนา

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง. “งานสัมมนารับฟังความเห็นสาธารณะ.” การค้าเสรีไทย-สหภาพศุลกากรรัสเซีย คาดสถานและเบลารุส ผลประโยชน์ ผลกระทบ และนัยสำคัญต่อไทย ณ โรงแรมพูลแมน คิงเพาเวอร์ กรุงเทพฯ, 10 กันยายน ค.ศ. 2014.

### Books and Book Articles

B.J., Terwiel. *Bowring the Kingdom and People of Siam*. Oxford in Asia Historical Reprint, Oxford: Oxford University Press, Vol. 2.

Haas, Ernst B. *The Balance of Power Prescription Concept or Propaganda*. 1953.

Pfaltzgraff, Robert. *Politics and the International System*. Rev. ed. Philadelphia: Lippincott Company, 1979.

## Electronic Media

Et al, J.Llewellyn. "The First Indochina War." Under Alpha History. <http://alphahistory.com/vietnamwa/first-indochina-war/> (accessed January 15, 2016).

"Eurasian economic union: history, goals, new opportunities for promotion of international economic cooperation." Eurasian Economic Commission. [http://www.thaibizrussia.com/ru/upload/pdf/Eurasian\\_economic\\_union.pdf](http://www.thaibizrussia.com/ru/upload/pdf/Eurasian_economic_union.pdf) (accessed April 8, 2016).

Luhn, Alec. "Russia's GDP falls 3.7% as sanctions and low oil price take effect: PM to attend ASEAN–Russia Commemorative Summit in Russia." Government of Thailand. <http://www.thaigov.go.th/index.php/en/government-en1/item/103190-103190> (accessed 15 April 2016).

The guardian. <http://www.theguardian.com/world/2016/jan/25/russias-gdp-falls-37-as-sanctions-and-low-oil-price-take-effect> (accessed January 25, 2016).

Agyenim-Boateng, Yaw. "Winning in Africa's consumer market," Mckinsey. <http://www.mckinsey.com/industries/consumer-packaged-goods/our-insights/winning-in-africas-consumer-market> (accessed February 15, 2016).

## Сайт

Информационное агентство: Оружие России. "Прают Чан-Оча: укрепление дружбы с Россией для меня приоритет." Оружие России. [http://www.armsexpo.ru/news/vzaimodeystvie/prayut\\_chan\\_ocha\\_ukreplenie\\_druzhbyssrossieydlya\\_me\\_nya\\_prioritet/](http://www.armsexpo.ru/news/vzaimodeystvie/prayut_chan_ocha_ukreplenie_druzhbyssrossieydlya_me_nya_prioritet/) (28 мая 2016).

## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ	นางสาวลลิตา ราดเรwa
วันเดือนปีเกิด	15 มกราคม พ.ศ. 2537
วุฒิการศึกษา	มัธยมศึกษาตอนต้น-ตอนปลาย: โรงเรียนสadaดเผดิมวิทยา จังหวัดชุมพร
ประสบการณ์ทำงาน/ ฝึกงาน/	ปีการศึกษา 2556 เป็นอาสาสมัครการดูแลผู้นำจาก ประเทศต่างๆ ใน การประชุม Forum of ANOC General Assembly 2014 ที่กรุงเทพมหานครท่องเที่ยว และกีฬาแห่งประเทศไทย
การศึกษาต่างประเทศ ฯลฯ	ปีการศึกษา 2558 ฝึกงานแผนก Guest Activity Attendants ที่โรงแรมรายวดี รีสอร์ท จังหวัดยะลา ปีการศึกษา 2558 ได้ทุนการศึกษามหาลัยธรรมศาสตร์ ภายใต้โครงการ (University Mobility in Asia and the Pacific: UMAP) ไปแลกเปลี่ยน ณ ประเทศรัสเซีย มหาลัยเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก (Saint Petersburg State University)